

## المبحث الثاني

### في إنتاج القطن المصري

#### ١-٢ خلفية

القطن المصري أقدم وأهم المحاصيل النقدية التي ارتبطت بالزراعة المصرية بل هو لفترة كبيرة كان المحدد للقدرة التنافسية للزراعة المصرية والداعم الأساسي لها . وكان ولازال مؤكداً للسيادة القومية ومطلوب على الأقل في ٢٣ دولة من دول العالم لصفات تيله الممتازة . وبغض النظر عن كثير من المزايا التي سندوها وافقاً لاحتياجاً ، فإن القطن المصري هو عصب الاقتصاد الزراعي المصري ، وهو ملك الأقطان حتى مع تغير الظروف وتكنولوجيا الصناعة .

ومصر ما زالت - على المستوى العالمي - من أهم الدول المنتجة للقطن ، وعلى وجه الخصوص الأقطان طويلة التيلة . حيث أن مصر والولايات المتحدة الأمريكية ، روسيا ، والصين ، والهند ، وباكستان والبرازيل وتركيا ينتجون نحو ٨٥ % من إجمالي أقطان العالم .

ولقد مررت زراعة وصناعة القطن في مصر بتحولات هيكلية كبيرة على مدى الخمسين عاماً الماضية ، منها على سبيل المثال لا الحصر إلغاء بورصة القطن في أوائل السبعينات وهيكلة نظام للتسويق التعاوني يقوم على إحكام قبضة الدولة على قطاع إنتاج القطن وذلك ليتسنى للدولة تمويل برامج التنمية الاقتصادية والإجتماعية وأيضاً معالجة آثار الحروب التي خاضتها مصر ، ثم كان الإتجاه لإلغاء انتساق التعاوني في نهاية السبعينات ولكن مع تحكم الدولة بالتحكم في مستلزمات الإنتاج ، بل وأنحصر من ذلك في الدورة ومن ثم كانت تحكم في العرض الكلى بالتحكم في الرقعة المزروعة وكانت الدولة أيضاً هي التي تحكم في التجارة الدولية للقطن وتدرس الأسواق وتعقد الصفقات وغير ذلك . مع الإشارة إلى دور الدولة في تسعير وتجارة الأقطان كان مرادها لكون القطن المصري قطاع وليس زرعاً كأى محصول آخر ، حيث أن اللجان التي تسمى أو تحدد رقعة القطن أو مجاوراته يشارك فيها مسئولين من وزارات الزراعة والصناعة والتجارة والإقتصاد والمالية والبنك المركزي المصري . وبعد عام ١٩٨٦ ، كان الإتجاه لتخلي الدولة عن جزء كبير من دورها في تحديد مساحة وأسعار القطن ثم كانت المحطة الكبيرة في موسم ١٩٩٣/٩٢ والذي حررت فيه الدولة قرار التسعير جزئياً بعد تحرير قرار الإنتاج بالكامل ، حيث رفعت الدولة سعر توريد قنطرة القطن في السوق المحلية ( $P^d$ ) ليكون ٦٥ % من السعر العالمي ( $P^b$ ) والذي كان بمثابة خطوة كبيرة نحو تحقيق الكفاءة الاقتصادية كما رأى كثير من العلماء ومنه جابر الله (١٩٩٢) . وأصبح دور الدولة من ذلك العين في التسعير

إسترشارياً فقط ، وتعقد الصفقات حول هذا السعر ولكن في الإطار التي تحدده بورصة القطن بعد عودتها لممارسة نشاطها ، وبذلك بدأ المزارع يستجيب لإشارات سوقية صحيحة تتناسب مع نظرية الغزاليين للقطن المصري . ثم كانت محطة كبيرة أخرى وهي عام ١٩٩٧ والذي إنفضت فيه وللأبد العلاقة الجائرة بين مالكي ومستأجرى الأراضي الزراعية . وكان لهذا القرار تبعات عددة تستحق التوقف عندها منها إقتراب الأسعار المالية من الأسعار الاقتصادية بما يوحى بكثير من العدالة بالرغم من ارتفاع متوسط تكلفة القنطرار . ومنها أيضًا تناقص التحويلات خارج الزراعة كما سيتضح لاحقًا ، والتحرير الكامل لقرار الإنتاج والذي يتواكب مع تحرير قرار التسعير لتصبح زراعة وصناعة وتجارة القطن حرة إلى درجة كبيرة .

وما أشرت إليه آنفًا هو فترات أو محطات أثرت كثيراً في زراعة وصناعة الأقطان في مصر ، وهي كلها بمثابة متغيرات سياسية خارجية<sup>(١)</sup> . وصاحب هذه التغيرات فترات أخرى بعينها كان لها أثاراً عددة على زراعة وصناعة القطن . منها مثلاً عام ١٩٩٥ والذي شهد تحولاً كبيراً نحو زيادة المخزون وبداية دخول الأقطان الأمريكية وبالتحديد البيما (Pima) مصر ليصبح منافساً شرساً بعد ذلك داخلياً وخارجياً . ومنها أخطاء السياسات السعرية - كما يرى كرنز Krenz وأخرون والتي ترتب عليها مخزون كبير في موسم ١٩٩٨/١٩٩٧ كلف الميزانية العامة للدولة كثيراً وخلف مخزوناً كبيراً في حدود ٣ ملايين قنطرار ، ومنها أيضاً موسم ٢٠٠١/٢٠٠٠ والذي شهد تدهوراً كبيراً في الحصول كنتيجة لتناقص الإنتاجية الفدانية ، ومنها - أخيراً - أزمة الموسم الحالى ٢٠٠٤/٢٠٠٣ والتي إنخفض فيه الإنتاج بنحو ٢٣ % عن موسم ٢٠٠٣/٢٠٠٢ كنتيجة لنقص الرقعة المزروعة نحو ٥٠٠ ألف فدان ، والذي ترتب عليه نقص المعروض من القطن بنحو ٤٥ % من الموسم السابق له . وكنتيجة لزيادة الارتباطات التصديرية نحو ٢٣ دولة أصبح من المتوقع الإتجاه لاستيراد أقطان قصيرة ومتوسطة التيلة . كذلك بدأت ومنذ عام ٢٠٠٢ أقطان الأيلاند Uplands الأمريكية في الدخول للأسواق . كذلك فجدير بالإشارة إلى أن الصناعة المصرية تعتمد في الأساس على الأقطان قصيرة التيلة ، وعليه تصبح البديل الممكنة والتي يجب أن تخضع للتقييم هي :

(أ) التوسيع في زراعة الأقطان قصيرة التيلة لحدود ١٥٠ - ٢٠٠ ألف فدان في الأراضي القديمة أو الجديدة خارج الدلتا ، مع بقاء مساحة الأصناف طويلة التيلة والطويلة الممتازة ومنها جيزة ٨٦ ، جيزة ٧٠ ، جيزة ٨٨ ، جيزة ٤٥ على ما هي عليه .

(1) Exogenous Policy Variables.

(ب) بقاء المساحة الإجمالية في حدود مليون فدان وهي تقريباً المساحة المتوسطة لزرع القطن في مصر وزراعتها بالأقطان طويلة ومتوسطة وقصيرة التيلة بما هو ممكن فنياً أولاً ولمنع الخلط بين الأصناف ، وبما يفي بإرتباطات مصر ثانياً .

(ج) التركيز على إحتياجات الصناعة من الأقطان بغض النظر عن كل من الرقعة المزروعة وكذا إرتباطات التصديرية .

(د) زيادة إرتباطات التصديرية بالترويج للأصناف وحمايتها وحماية زراعة الأقطان في الحدود التي تسمح بها إتفاقية الجات وتوجيه الحصيلة لشراء أقطان قصيرة التيلة لإحتياجات الصناعة المحلية .

وملخص هذه البدائل الأربع هو المفاضلة بين متناقضات وهي حصيلة الصادرات (تمويل ميزان المدفوعات) أم إحتياجات الصناعة (الحفاظ على العمالة والكساء الشعبي وصادرات مصر من النسوجات) ، أم عائد المزارع والذي ما زال دن الوضع الأمثل حتى مع زيادة أسعار التوريد لنحو ٥٥٠ جنيه / قنطار وذلك لزيادة سعر إستيراد الأقطان الرديئة عن هذا السعر كثيراً ، وأيضاً لارتفاع تكلفة مستلزمات الإنتاج وبالتحديد السماد الكيماوي والمبيدات ، وإيجار الأراضي الزراعية مما أدى إلى زيادة متوسط تكلفة القنطار إلى الحدود الحرجية التي نفرت الزراعة من الزراعة . وخاصة لأنه زرع يحتاج لعناية شديدة وتطول فترة مكثه في الأرضى لنحو تسعه أشهر .

سبق الإشارة إلى أن الزراعة المصرية بصفة خاصة تسم بسيادة محاصيل الحقل في تركيبها المحصولي وذلك سواء كانت الدولة هي المتحكمة في التركيب المحصولي أو ترك لقرار الزراع - الوضع الراهن - حيث أن نحو ٦٧ % من موارد مصر الزراعية موجهها لهذه الزروع . والقطن المصري هو أحد خمس زروع سيادية في البيان الزراعي المصري وهي القطن ، القمح ، الأرز ، الذرة الشامية ، وقصب السكر . والملحوظ أن هذه الزروع هي زروع تصنيعية ، وهي محاصيل حبوب ، وهي المؤثرة في هيكل التجارة الخارجية (صادرات وواردات) ، وهي أيضاً محاصيل أعلاف (من منتجاتها الثانوية) ، وهي فوق كل ذلك محاصيل السيادة ومحصلة خبرة الفلاح المصري ، بل والزراعة ككل . والقطن ضمن هذه التشابكات . وتوضح نتائج الجدول رقم (١٤) تطور المؤشرات الإجمالية لحمل هذه التشابكات . ونتائج الجدول تشير لحقائق هامة منها أن الاقتصاد المصري حق نمواً في الناتج المحلي الإجمالي في حدود ٦٩,٥ % وذلك كمتوسط للفترة ١٩٩٤-١٩٩٩ بالأسعار الثابتة كما أن هذا

## ٢-٢ المؤشرات الاقتصادية لإنتاج القطن في مصر<sup>(١)</sup>:

(١) ملحوظة : الجداول الإحصائية بهذا الجزء سجلت النتائج بأرقام باللغة الإنجليزية وذلك لأنها مقتبسة من :

Emarah, R. El-Sayed & Zaki A. Asem. Protecting The Egyptian Cotton Competitiveness. 23<sup>rd</sup> Economic Meeting of Egyptian Economists, May 8-12, 2003.

النمو يتسم بالإستقرار وتتسم تقلبات الناتج بحدوثها عند الحدود الدنيا كنتيجة لإنخفاض قيمة معامل الاختلاف ، وهذه النتيجة تؤكد نجاح سياسات الإصلاح الاقتصادي في مصر والتي هيأت المناخ العام لهيكلة صناعات تنافسية . وبالرغم من زيادة الواردات وتناقص معدل تغطية الصادرات للواردات إلا أن الصادرات المصرية حققت نمواً ملحوظاً خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٩٣ ، ثم تراجعت تراجعاً كبيراً خلال الفترة ١٩٩٤/١٩٩٩ لتسجل معدل نمو سنوي مثوى سالب في حدود ٢٩٪ ، وهذه النتيجة تدعوا للعناية بالزروع التصديرية ومنها القطن لزيادة تغطية الواردات المصرية . ولعل من أخطر المؤشرات الحاكمة لأداء الاقتصاد المصري ككل العجز المزمن والمتامى في الميزان التجارى المصرى والذى بلغ نحو ٣٣ مليار جنيه في المتوسط بنهاية التسعينات . وقابل هذه الظاهرة الخطيرة ميزة تحققت كنتيجة للإدارة الجيدة للسياسة النقدية ، ألا وهى تناقص معدل التضخم السعري من نحو ١٧٪ في بداية الثمانينات إلى حدود مقبولة ومعقولة نحو ٦,٦٪ في المتوسط عام ١٩٩٩ .

وتشير بيانات الجدول رقم (١٤) إلى المؤشرات الإجمالية لقطاع الزراعة والذى تشير إلى نتائج هامة منها زيادة الناتج المحلي المتولد بقطاع الزراعة لنحو ٤٤ مليار جنيه بنهاية التسعينات . كذلك تزايد الصادرات الزراعية بالأسعار الجارية لحدود ٤,١ مليار جنيه بنهاية التسعينات ثم إلى نحو ٢ مليار جنيه عام ٢٠٠٣ ، ألا أن هناك نتائج سلبية يسجلها الجدول رقم (١٤) منها :

(أ) تناقص القيمة الحقيقة للصادرات الزراعية من نحو ٦٦٣ مليون جنيه في بداية الثمانينات إلى نحو ٣٨٢ مليون جنيه في المتوسط في نهاية التسعينات .

(ب) الزيادة الضخمة في الواردات الزراعية من نحو ١,٧ مليار جنيه بالأسعار الجارية في بداية الثمانينات إلى نحو ١١,٣ مليار جنيه في المتوسط بنهاية التسعينات . لكن المثير لللاحظة أن زيادة الواردات بالأسعار الثابتة كانت طفيفة ، حيث تزايدت من ٢,٣٩ مليار جنيه في بداية الثمانينات إلى نحو ٣ مليارات جنيه في المتوسط في نهاية التسعينات . مما يعني أن العجز الحقيقي في الميزان التجارى الزراعي لا يزيد عن نحو ٠,٦١٠ مليارات جنيه وذلك بأسعار ١٩٨٧/٨٦ . ولا أقصد من تلك الملاحظة تهويين الأمر ، لكن لو فصلت هذه الواردات لمكوناتها ، لا يتضح أن بعضها كان ضرورياً وخاصة المواد الخام الوسيطة كالبذور والشتالات ونقائى البطاطس وغيرها من مستلزمات الإنتاج فضلاً عن الآلات والمعدات . وهذه الواردات مؤثرة في السعة الإنتاجية الإجمالية لقطاع لتزيد من طاقته الإنتاجية وقدرتها على إستيعاب عماله وزيادة الصادرات الزراعية .

جدول رقم (١٤)

مؤشرات تنافسية القطن المصري ، المزادات الإجمالية ومؤشرات تنافسية قطاع الزراعة  
خلال الفترة ١٩٨٢-١٩٩٩

Item	Unit	82 - 86			87 - 93			94 - 99		
		Average	C.V. %	Annual growth rate %	Average	C.V. %	Annual growth rate %	Average	C.V. %	Annual growth rate %
<b>A. Egyptain Economy:</b>										
(1) Gross Domestic Product (GDP) <sup>1</sup>	Million L.E.	35779.6	27.91	17.5*	110504.3	34.83	17.17*	254387.3	20.28	10.68*
Real <sup>1</sup> ) Gross Domestic Product <sup>1,2</sup>	Million L.E.	48321	5.3	1.98	45336	4.83	1.67	66406	11.74	5.69
(3) Total Exports <sup>4</sup>	Million L.E.	2256.8	9.08	0.21	7494.14	46.08	22.73*	12096.17	6.1	- 0.29
(4) Real Total Exports <sup>2,4</sup>	Million L.E.	3214	24.08	- 15.32	3571	21.73	7.23	3207	11.7	- 5.3
(5) Total Imports <sup>4</sup>	Million L.E.	7221.1	8.7	4.42	21361.86	30.38	14.75*	45146	19.93	10.54*
(6) Real Total Imports <sup>2,4</sup>	Million L.E.	1015	17.66	- 11.11	10667	11.73	- 0.74	11781	11.65	5.55
(7) Trade Balance Deficit <sup>2</sup>	Million L.E.	4964.4	- 14.9	- 6.04	13867.7	- 26.25	- 10.81	330498	- 27.94	- 14.7*
(8) Real Trade Bance Deficit <sup>2</sup>	Million L.E.	6935	- 17.17	- 9.4	7096	- 20.16	- 4.7	8574	- 20.1	9.7
(9) Balance of Payments Deficit <sup>2</sup>	Million L.E.	6825.5	35.21	19.25	8961.1	43.65	- 22.22	6486.3	75.09	34.85
(10) Real Balance of Payments Deficit <sup>2</sup>	Million L.E.	9170	18.75	3.7	5500	72.03	- 37.71	1641	69.2	29.86
(11) Inflation <sup>1</sup>	%	16.77	21.08	6.5	16.41	32.24	- 12.04	6.59	87.59	- 28.91
<b>B. Agricultural Sector :</b>										
(12) Agricultural Gross Domestic Product <sup>1</sup>	Million L.E.	6989.6	28.51	16.75*	19371.86	29.34	14.27*	44162.93	21.1	11.27*
(13) Real Agricultural Gross Domestic Product <sup>1,2</sup>	Million L.E.	9447	4.79	1.21	9693	5.65	- 1.23	11516	12.73	6.2
(14) Agricultural Exports <sup>4</sup>	Million L.E.	463.8	8.21	- 1.29	658.34	42.41	17.9*	1434	19.27	- 5.04
(15) Real Agricultural Exports <sup>2,4</sup>	Million L.E.	663	26.05	- 16.82	320	16.83	2.39	382	25.52	- 10.03
(16) Agricultural Imports <sup>4</sup>	Million L.E.	1704	10.55	5.28	4832.85	42.65	21.42*	11290.17	13.7	6.64*
(17) Real Agricultural Imports <sup>2,4</sup>	Million L.E.	2390	18.51	- 10.24	2323	19.55	3.39	2959	5.85	1.65

A- All real values were deflated by consumer price index 1986/87=100

Source :

Calculated from : (1) Ministry of planning - un published data,

(2) Central Bank of Egypt, annual report, different issues.

(3) The Egyptian Cotton Gazette, ALCOTEXA.,

(4) CAPMAS, Statistical Yearbook, different issues.,

(5) FAO, Trade Year Book, different issues.

(٦) وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي ، الإدارية المركزية للإقتصاد الزراعي ، نشرة الإقتصاد الزراعي ، إعداد متفرقة .

## تابع جدول رقم (١٤)

Item	Unit	82 - 86			87 - 93			94 - 99		
		Average	C.V. %	Annual growth rate %	Average	C.V. %	Annual growth rate %	Average	C.V. %	Annual growth rate %
(18) Agricultural Trade Balance Deficit <sup>4</sup>	Million L.E.	1240.2	- 14.9	- 6.04	13867.7	- 26.25	10.81*	33049.8	- 27.94	- 14.7
(19) Real Agricultural Trade Balance Deficit <sup>2,4</sup>	Million L.E.	1727	- 17.67	- 3.65	2002	- 20.64	6.5	2576	- 9.67	3.58
(20) Value Added of agricultural production <sup>6</sup>	Million L.E.	6602	28.2	17.98	18694.29	30.39	14.49	42816.3	26.6	9.01
(21) Real Value Added of agricultural production <sup>6</sup>	Million L.E.	8906	4.8	2.4	9337	5.06	- 1.0	1196	7.97	4.02
<b>C. Cotton Subsector:</b>										
(22) Area <sup>6</sup>	Million Feddan	1.032	4.3	0.68	0.93	8.06	- 0.3	0.77	13.43	- 0.96
(23) Yield <sup>6</sup>	Kentar	6.82	3.54	- 1.9*	6.08	17.06	5.1	5.98	9.72	- 0.66
(24) Production of Cotton seed <sup>6</sup>	Million Kentar	7.07	6.02	- 1.34	5.66	12.52	2.2	4.64	19.54	- 1.48
(25) Beginning Stocks of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	2746.2	42.64	- 22.45	1186.85	60.59	2.92	2383.83	55.32	3.17
(26) Production of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	8391.4	6.51	- 1.83	6625.28	14.45	2.57	5501.66	18.81	- 1.21
(27) Imports of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	50.16	35.52	36.64	768.28	55.4	8.47	285	108.05	- 51.46
(28) Total Supply of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	11428.2	10.69	- 5.73*	8478.5	15.1	2.82	8170.5	15.76	- 0.94
(29) Exports of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	3073.2	14.4	- 9.1*	1031.14	76.23	8.84	1400.33	49.45	22.79
(30) % of Exports to Total Production	%	36.62	--	--	15.56	--	--	25.95	--	--
(31) Domestic Utilization of Cotton lint	Thousands Kentar	4506	4.59	2.46	5303.14	4.53	1.09	3985.83	14.41	- 4.22
(32) % Of domestic utilization of Cotton lint to total Supply <sup>3</sup>	%	39.42	--	--	62.54	--	--	48.78	--	--
(33) Ending Stocks of Cotton lint <sup>3</sup>	Thousands Kentar	2186.8	41.44	- 18.21	1433	73.32	19.87	1845.3	52.5	0.032
(34) Value of Cotton Exports <sup>5</sup>	Million US D	440.74	6.46	8.1	184.71	74.29	- 40.99	180.555	49.93	- 3.9

(ج) كان من المفروض أن تزايد القيمة المضافة للقطاع بنهاية التسعينات لكن الملاحظ من الجدول رقم (١٤) تناقصها في المتوسط في نهاية التسعينات مقارنة ببداية الثمانينات .

وفي زراعة كحالة الزراعة المصرية والتي تعاني الاختلالات السابقة الإشارة إليها ، توضح بيانات الجدول رقم (١٤) تدهور مؤشرات قطاع القطن من حيث تناقص الرقة المزروعة لتسجل في عام ٢٠٠٣ نصف قدرها في بداية الثمانينات . ولم يكن هذا ، فحسب ، بل ما زاد الأمر تدهوراً تناقص الإنتاجية الفدانية نحو ٥٩٨ قنطار في المتوسط مما أدى إلى تناقص الإنتاج الكلى للدرجة التي وضعت الزراعة المصرية ككل أمام خيارات جديدة . فالحاصل أن الواردات القطنية تتزايد حتى بلغت حداً أقصى في منتصف التسعينات بلغ نحو ٧٦٩ ألف قنطار ، والصادرات القطنية تراجعت من ٣ مليون قنطار في بداية الثمانينات حتى بلغت نحو ١٤ مليون قنطار في المتوسط في نهاية التسعينات ، ثم تراجعت تراجعاً كبيراً بعد ذلك في موسم ٢٠٠٤/٢٠٠٣ . وكقيمة نقدية يتضمن من الجدول رقم (١٤) تناقص قيمة الصادرات القطنية من ٤٤١ مليون جنيه في بداية الثمانينات إلى ١٨١ مليون جنيه في نهاية التسعينات . ونخلص من ذلك إلى حقائق هامة هي :

(١) أن برامج التنمية الرئيسية أصبحت مشكوك في قدرتها على إحداث زيادة في الناتج من رقعة أقل كما كانت تستهدف الدولة ، وأن الرقة مازالت المؤثر الأقوى في إحداث زيادة في الناتج . وهذه النتيجة تشير إلى قصور البحث العلمي وأيضاً إلى عدم القدرة على التطوير الجديد للتكنولوجيا بحزم إنتاجية مثل في اقتصادياً .

(٢) القطن المصري مازال وسيظل أحد قضايا مصر الهامة . وعليه فلا بد من زيادة الرقة القطنية لسد إحتياجات الصناعة وخفض الواردات ، وأيضاً مضاعفة الصادرات القطنية لتصل إلى مستواها في بداية الثمانينات على الأقل . وسوف يؤدي ذلك إلى زيادة فرص العمل وهذا هدف أسمى في مصر الآن ، وأيضاً تحسين العجز في الميزان التجاري وكذا ميزان المدفوعات ، وأيضاً حتى لا تدفع مصر أسعاراً مرتفعة في أقطان أقل جودة من أقطانها كالبيما والأبلاند . ولا ضرر من زيادة الرقة لمليون فدان يزرع منهم ٢٠٠ ألف فدان من الأقاناص قصيرة التيلة .

(٣) إعادة النظر في تكنولوجيا الإنتاج بكل من الزراعة والصناعة فضلاً عن تطوير نظم تسويق وتجارة الأقطان . فزيادة الرقة المشار إليه في (٢) آنفًا هو من حلول المدى القصير . لكت أحدها تنمية فعلية تتطلب زيادة إنتاجية الفدان وتحسين كفاءة الصناعة .

### ٣-٢ التحليل الكمي لاستجابة العرض ومدى التحفيز السعري وتقدير سياسة إنتاج وتحفيز القطن :

كحالة الحبوب ، تم اختيار مدى استجابة الزراع للتغيرات السعرية . واستندت الدراسة في هذا الجزء لذات الفرض والنموذج المستخدم في حالة الحبوب والمدون بملحق (ب) من هذا المؤلف . والفرض النظري يقوم على مدى استجابة الزراع للتحفيز السعري ومدى هذا التحفيز . ويعتقد المؤلف أن الدولة في ظل إتفاقية الجات لا تستطيع زيادة المدى عن أسعار الحدود ( $P^b$ ) ، وعليه كان الإتجاه لدراسة استجابة الرقعة ( $Y_1$ ) والعرض ( $Y_2$ ) لكل من معدل العمالة الإسمى (NPC) ومتغير صوري (D) والذي يأخذ قيمةً صفرية لسنوات الفترة ١٩٩٣/١٩٨٢ ، وقيمة الواحد الصحيح للفترة ١٩٩٩/١٩٩٤ . وتم اختيار الفرض بالنماذج المقدرة للمستوى الإحتمالي الإحصائي - ( $P \leq 0.05$ ) - وكانت أفضل النماذج المقدرة والمستوفية لغالبية المؤشرات الإحصائية ما يلى :

$$Y_1 = 0.662* + 0.096 \text{ NPC} + 0.203*D \quad (1)$$

$$(0.10) \quad (0.082) \quad (0.043)$$

$$R^2 = 0.78 \quad R^{-2} = 0.56 \quad F_{(2.15)} = 11.62$$

$$Y_2 = 8.939* + 0.697 \text{ NPC} - 1.545 D \quad (2)$$

$$(1.996) \quad (1.704) \quad (0.403)$$

$$R^2 = 0.41 \quad R^{-2} = 0.058 \quad F_{(2.15)} = 1.52$$

$$Y_2 = 10.211* - 0.549 \frac{1}{\text{NPC}} + 1.527*D \quad (3)$$

$$(2.0951) \quad (2.211) \quad (0.907)$$

$$R^2 = 0.40 \quad R^{-2} = 0.052 \quad F_{(2.15)} = 1.46$$

وتشير نتائج هذه النماذج أنه لا الرقعة ولا الأسعار النسبية مؤثرين في الرقعة أو في العرض الكلى وبالتالي يصبح التحفيز السعري مشكوك في قدرته على إحداث زيادة فعلية في العرض الكلى . وهذا صحيح في حالة القطن بدليل معنوية تأثير المتغير الصورى (D) والذي يعكس تغير السياسات الاقتصادية - على الرقعة المزروعة وعليه فالدولة لكي تحفز العرض عليها التدخل بإجراءات مباشرة مؤثرة في عائد المزارع من زراعة القطن كخفض متوسط تكلفة إنتاج الفدان مثلاً ، وبالفعل أدركـت الدولة ذلك في نهاية التسعينيات عندما تحملت جزء من تكلفة المقاومة بعد تخفيـر القيم الإيجارية لكن لا توصي هذه الدراسة بالتحفيز السعري لأنـه لم يتضـع معنوية تأثيرـه في الرقـعة لا علمـياً كما ثبتـت الـدراسة ولا واقـعـياً كما تـوكـدـ الشـواهدـ من عدمـ إـستـجـابـةـ الزـراعـ لـلـزيـادـاتـ المـتـلاـحةـ فـيـ أسـعـارـ قـنـطـارـ القـطـنـ .ـ نقـيـضـ ذـلـكـ كـانـتـ مـعـظـمـ مـحـاصـيلـ الـحـبـوبـ فـيـ الـمـبـحـثـ الـأـولـ مـسـتـجـبـةـ لـلـتحـفـيـزـ السـعـريـ وـتـسـطـعـ الدـولـةـ

سياسات سعرية مدروسة التدخل للتأثير في العرض الكلى من تلك الزروع ، وعلى وجه الخصوص القمح . ويكون الجدل حول مدى التدخل الحكومي وبالتأثير فى أى من العائد الفردى (MPB) أو التكلفة الحدية (MC) دون ما تأثير كبير فى عائد الدولة أو تحمل الدولة لتكلفة مجتمعية (MSC) كبيرة . وبالفعل إنتهت دراسة عمارة وعاصم (٢٠٠٣)<sup>(١)</sup> هذا النهج ل البرنامجين لحماية تنافسية القطن المصرى الأول يقوم على تدخل الدولة بزيادة فى الإيراد الكلى بنحو ١٨ % كدعم نقدى ، والآخر يقوم بدفع مقابل الزيادة فى القيمة الإيجارية الجارية للفدان ، ونتائج هذين البرنامجين مدونة بالجدول رقم (١٥) ، والتي تشير فى مجلتها إلى تحسن فى الربحية الفردية كنتيجة لأى من البرنامجين .

(1) Emarah R. El-S. and Asem, A. F. Op. Cit.

## جدول رقم (١٥)

تقدير الربحية المالية وتكلفة برامج دعم مزارع القطن  
خلال الفترة ١٩٨٢-١٩٩٩

إجمالي تكلفة برامج الدعم بالمليون جنيه		الربحية المالية جنية / فدان			السنوات
البرنامج الثاني	البرنامج الأول	البرنامج الثاني	البرنامج الأول	ربحية الفدان	
—	٨٦,٩٤	٧٢,٧٦	١٥٤,٧٨	٧٢,٧٦	١٩٨٢
—	٨٦,٦٥	٥,٤٤	٩٢,٩٧	٥,٤٤	١٩٨٣
—	٩٥,١١	٧٣,٠١	١٧٠,٠٦	٧٣,٠١	١٩٨٤
—	١٣٤,٩٨	١٩٤,٧٦	٣١٩,٧	١٩٤,٧٦	١٩٨٥
—	١٢٧,٦٦	١٣٣,٦١	٢٥٥,٠١	١٣٣,٦١	١٩٨٦
—	١٣١,٠٩	١٤٧,٠١	٢٨٠,٧	١٤٧,٠١	١٩٨٧
—	١٥١,١٦	٢١٨,٧٩	٣٦٨,٤	٢١٨,٧٩	١٩٨٨
—	١٩٢,٠٢	٤١٥,١٧	٦٠٧,١	٥١٤,١٧	١٩٨٩
—	٢٥٣,٨٣	٦٤١,١٧	٨٩٧,٥٦	٦٤١,١٧	١٩٩٠
—	٢٩٤,٥٦	١٠٤٧,٤٨	١٣٩٤,٠٣	١٠٤٧,٤٨	١٩٩١
—	٤١٧,٢	١٧٦١,٥٤	٢٢٥٨,٢	١٧٦١,٥٤	١٩٩٢
٣٠٤,٤٥	٤٦٧,٠٩	١٩٠٩,٠٢	٢٠٩٣,٨	١٥٦٣,٠٠	١٩٩٣
٢٥١,١١	٢٩٧,٧٨	١٢٠٩,٩٩	١٢٦٧,٨٦	٨٦١,٢٢	١٩٩٤
٢٤١,١٦	٣٩٩,٧٥	٢٠١٦,٧٢	٢٢٤٠,٠٨	١٦٧٧,٠٥	١٩٩٥
٣١٣,٤١	٥٤٢,٦٤	٢١٢٢,١٦	٢٣٧٢,٣	١٧٨٢,٤٩	١٩٩٦
٢٩٢,٩٧	٥١٠,٥٥	٢٠١٣,٦٤	٢٢٦٦,٦	١٧٦٢,٢٩	١٩٩٧
٣٨٢,٠٢	٢٦٢,٠٤	٦٩٠,٠٦	٥٣٨,١	٢٠٦,٤٩	١٩٩٨
٤٢٦,٧٩	٢٥١,٧٨	١٠٠٦,٦٦	٧٣٣,٢	٣٣٩,٧٩	١٩٩٩

Source : Emarah, R. El-Sayed & Asem A. Op. Cit., pp. 14-18

## جدول رقم (١٦)

مؤشرات تأثيرية للقطن المصري خلال الفترة ١٩٨٢-١٩٩٩

	NPC <sup>(1)</sup>	NPCI <sup>(2)</sup>	EPC <sup>(3)</sup>	DRC <sup>(4)</sup>
1982	0.98	0.76	1.03	0.98
1983	0.95	0.69	1.01	1.11
1984	1.02	0.76	1.08	1.14
1985	1.56	0.80	1.71	1.52
1986	1.36	0.78	1.52	1.51
1987	0.85	0.65	0.89	0.87
1988	0.91	0.59	0.98	0.92
1989	0.98	0.68	1.05	0.78
1990	1.25	0.77	1.35	0.87
1991	0.98	0.62	1.074	0.52
1992	1.42	0.72	1.57	0.69
1993	1.28	0.87	1.35	0.62
1994	0.99	0.84	1.02	0.64
1995	1.19	0.83	1.26	0.56
1996	1.37	0.85	1.49	0.66
1997	1.63	1.001	1.81	0.85
1998	0.77	0.99	0.72	0.71
1999	0.90	0.95	0.89	0.80

**Notes :**(1) Nominal Protection Coefficient Of Output (NPC) =  $\frac{\text{Revenue based on private price}}{\text{Revenue based on economic price}}$ 

(2) Nominal Protection Coeficient Of Tradable Input (NPCI) =

 $\frac{\text{Cost of tradable inputs based on private price}}{\text{Cost of tradable inputs based on economic price}}$ 

(3) Effective Proection Coeffient (EPC) =

 $\frac{\text{Revenue based on private price} - \text{Cost of tradable inputs based on private price}}{\text{Revenue based on economic price} - \text{Cost of tradable inputs based on economic price}}$ 

(4) Domestic Reasource Cost (DRC) =

 $\frac{\text{Cost of non tradable inputs based on shadow price}}{\text{Revenue based on economic price} - \text{Cost of tradable inputs based on economic price}}$ 

Source : Emarah, R. El-Sayed &amp; Asem A. Op. Cit., p. 8.

وفيما يتعلّق بتنافسيّة القطن المصري ، تشير نتائج التقديرات المتاحة من عمارة ، زكي (٢٠٠٣) أَنَّ مازالَ مصرَ ميزةً نسبيةً في إنتاجِ والتجارةِ في الأقطان ، فيما عدا الفترة ١٩٨٦-١٩٨٣ حيث كانت قيمة مؤشر تكلفة الموارد المحليّة (DRC) أقل من واحد صحيح ، جدول رقم (١٦) والشكل البياني رقم (٢) . كذلك إقتربت مصر من تحقيق ميزة مطلقة في أعوام ١٩٩٥ ، ١٩٩١ ، وذلك لاقتراب قيمة مؤشر تكلفة الموارد المحليّة من ٥٠٪ .

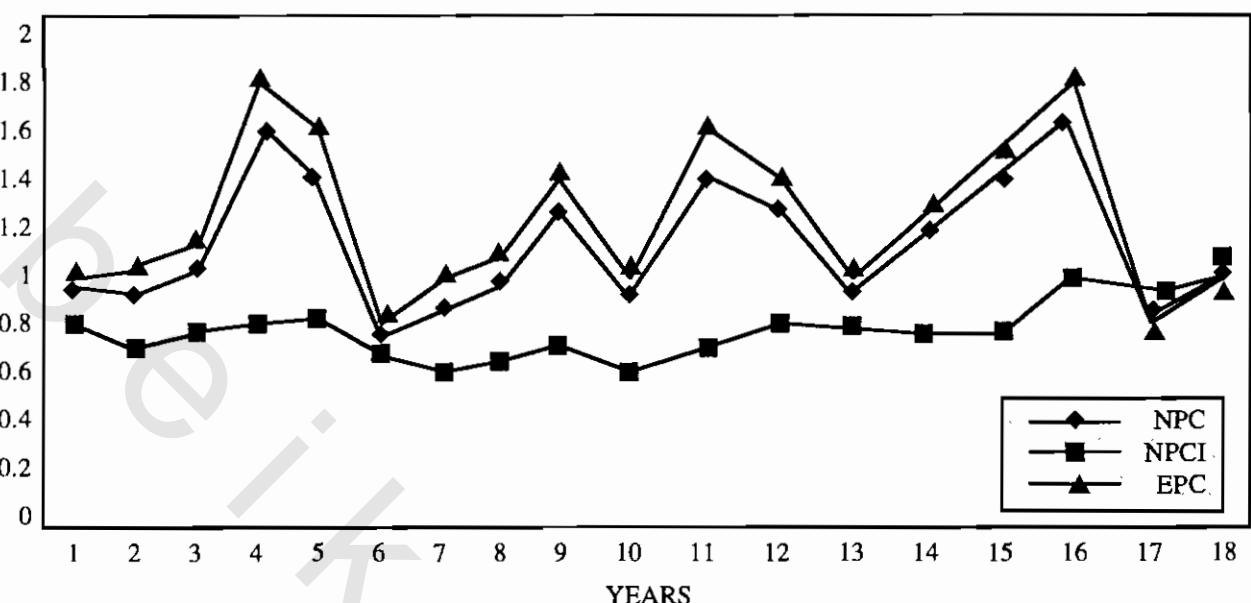
لكن السؤال الجوهرى هو كيف تُحقق مصر ميزة الحصول على ٤٤١ مليون دولار كحصيلة صادرات سجلتها بيانات بداية الثمانينيات ، والحفاظ على فرص العمل لنحو مليون ونصف المليون عامل يعملون بقطاع القطن زراعة وصناعة ، وأيضاً ميزة توفير الكسae الشعبي والتصدير لنحو ٢٣ دولة غزول ومنسوجات ، كيف تحقق مصر كل هذا بالرغم من تدني الربحية المالية لحدود غير مقبولة أو معقوله كما تسجلها أرقام سنوات الفترة ١٩٨٢-١٩٨٧ ، وأعوام ١٩٩٨ ، ١٩٩٩ ، ١٩٩٧ . تكون الإجابة المباشرة لهذا السؤال هو الحفاظ على مكانة وتنافسيّة القطن المصري بعدم الدخول بخفض تكلفة الإنتاج والتي تزايدت بفعل تحرير القيم الإيجارية بعد عام ١٩٩٧ ، وأيضاً زيادة أسعار السماد وأجور العمالة بعد تحرير سعر صرف الجنيه المصري في ٢٩ يناير ٢٠٠٣ ، وأعتقد أن نتائج الجدول رقم (١٥) تشكل أساساً جيداً لتقدير تكلفة برنامج ممكن اقتصادياً أولاً ، ويساعد على تخفيف الزراع على زراعة القطن ثانياً . مع الإشارة إلى أن أي برنامج لدعم مزارعى القطن هو برنامج معاد الدفع أو الإسترداد سواء فى شكل زيادة فى الصادرات أو فى شكل توفير العملة الصعبة التى تدفعها مصر فى أقطان أقل جودة من القطن المصرى والذى هو بمثابة دعم للمتاجن الأجنبى، مع الإشارة إلى أن واردات مصر فى الأقطان البيما والأبلاند بلغت حدوداً غير مقبولة اقتربت من ٧٦٨ ألف قنطار فى سنوات عدة فى فترة التسعينات .

وزيادة الرقعة القطنية لنحو المليون فدان سيدعم أمن مصر الغذائي بزيادة إنتاج الزيوت والتى هي سلعة عجز فى حدود الخطر الآن ، وذلك لتدني نسبة الإكتفاء الذاتي منها إلى نحو ١٦٪ على أفضل تقدير عام ٢٠٠٣ . كذلك تدعيم صناعة الإنتاج الحيوانى فى مصر وذلك لأن الكسب مازال ضمن مكونات العلف الجاف صيفاً .

تبقى نقطة هامة فى قضية القطن هي كفاءة الصناعة ، وأيضاً كفاءة مؤشرات تجارة القطن بعد عودة البورصة لممارسة عملها أو تحرير تجارة الأقطان . وهذه القضايا ليست فى مجال هذا المؤلف لأنها إختص من البداية بمناقشة قضايا الزراعة وإنتاج الغذاء . لكن ما يمكن أن يقال فى عجلة أن الصناعة المصرية لم تدعم مكانة

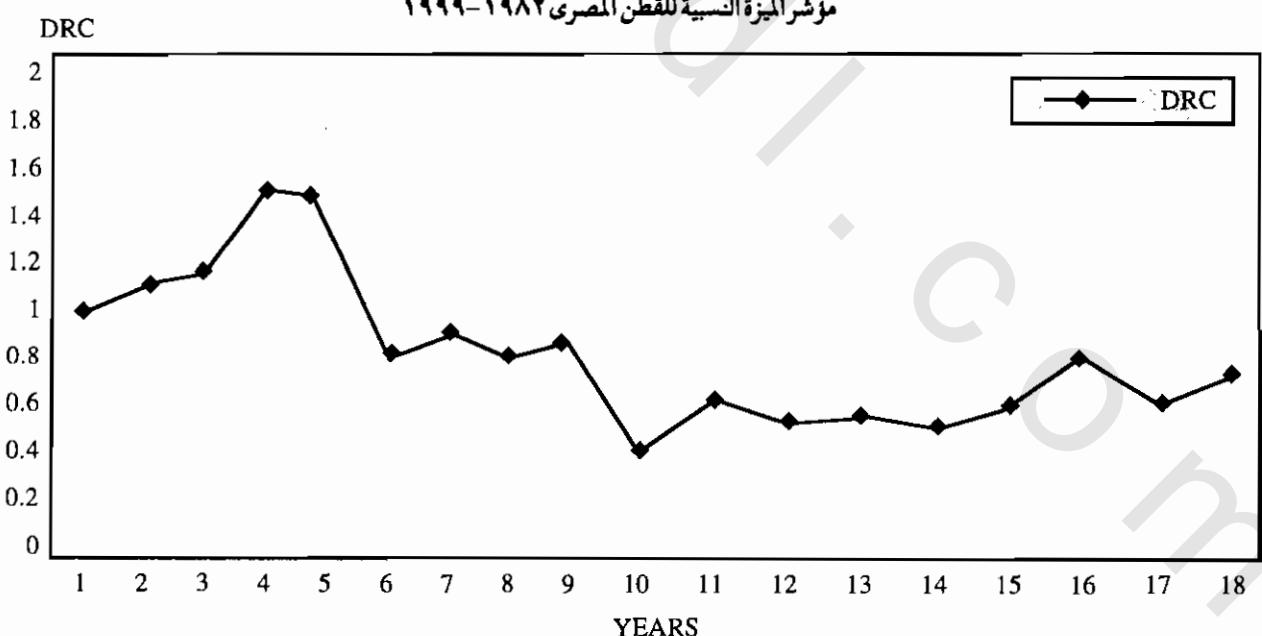
Coefficients of Protection

شكل رقم (١)  
مؤشرات الحماية للقطن المصري ١٩٨٢-١٩٩٩



المصدر : جدول رقم (١٦)

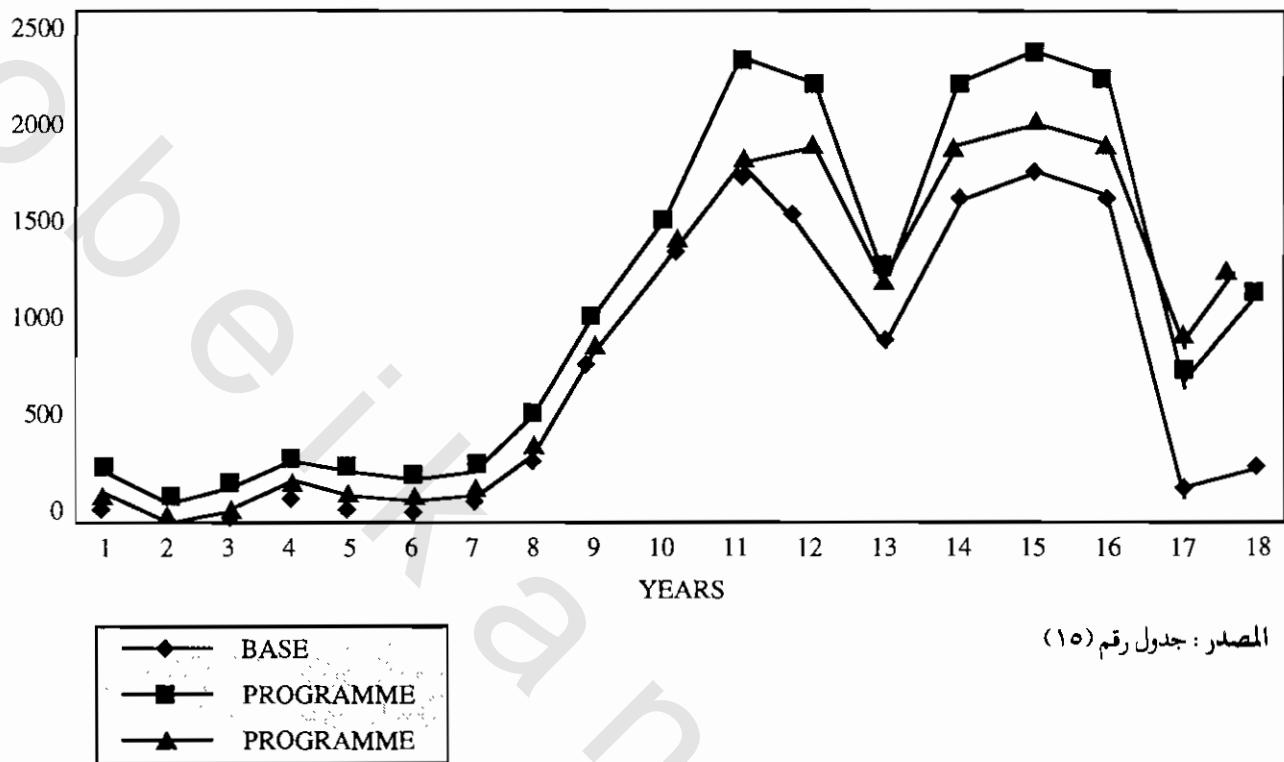
شكل رقم (٢)  
مؤشر الميزة النسبية للقطن المصري ١٩٨٢-١٩٩٩



المصدر : جدول رقم (١٦)

شكل رقم (٣)

الربحية المالية لبرامج حماية تنافسية القطن المصري ١٩٨٢-١٩٩٩



المصدر : جدول رقم (١٥)

القطن المصري . ولعل هذا السبب وراء إعتقاد الكثيرين من أن إستيراد أقطان قصيرة ومتوسطة التيلة وتصدير الأقطان طويلة التيلة هو البديل الأمثل لمصر . وقد يكون هذا صحيحاً إذا كان مناط الحكم كفاءة الصناعة فقط ، ولكن كحسبة تكلفة وعائد ، تكون الإجابة برفض هذا البديل كلية لأن متوسط تكلفة استيراد القطن طار أعلى من السعر الذي يحصل عليه الزراع من بيع الأقطان طويلة التيلة الممتازة .

وئمة ملاحظةأخيرة تشير إلى أن تجارة القطن لم تعد كسابق العهد في الخمسينيات أو قبل ذلك ، ولا يزال تكوين الأسعار يستند لتكليف الإنتاج (جانب العرض فقط) – ولكن يكون تكوين السعر عادلاً في حالة القطن وهي حالة إحتكار قلة – لأن نحو ثمانى دول تحكم فى ٨٥ % من العرض الكلى كما سبق الإشارة- فلابد من الإستناد لمعلومات منها :

- (أ) حجم المخزون العالمي من الأقطان من فترات سابقة وكذا رصيد آخر المدة هنا فى مصر .

(ب) دراسة وافية تسبق موسم الإنتاج للرقة المزروعة في الدول الأخرى المنافسة وكذا دراسة العوامل المؤثرة في الإنتاجية الفدانية بها - التكنولوجي - كذا دراسة العوامل السعرية وغير السعرية الأخرى . مع الإشارة إلى أن مصر كانت تستطيع تحقيق زيادة كبيرة مؤكدة في الصادرات هذا العام موسم ٢٠٠٤/٢٠٠٣ كنتيجة لانخفاض رقعة الأقطان في الصين والتي أثرت في العرض العالمي الكلى بنحو مليون قنطار ، ولكن لغياب الدراسات الدقيقة إنخفضت الرقة في مصر أيضاً ، مما أضعى على مصر مزايا كثيرة .

(ج) دراسة واقعية للطلب المحلي والعالمي تسبق موسم الزراعة وتكون على مستوى الأصناف وتكون هذه الدراسة محددة وبدقة للطلب الكلى من كل صنف (طلب الصناعة) .

(د) دراسة مسبقة وافية لإتجاهات العوامل الخارجية المؤثرة في الأسعار العالمية ، وربط التغيير في هذه العوامل بالتغيير في المخزون .

هذه الدراسات الأربع يجب أن يقوم بها مركز دراسات متخصص وتكون نتائجها كلها مؤكدة لرقم واحد وهو الرقة التي يجب زراعتها بالقطن وذلك قبيل شهر فبراير من كل عام . فالقطن المصرى ملك الأقطان ليس لصفاته فقط ، ولكن بخبرة مزارعيه وظروف إنتاجيته ، ويدرسات علمية واعية سعيد لمصر مكانتها التي إفتقدتها.