

الفصل الخامس

**السكان وأهم خصائص
الإقليم المصري**

الفصل الخامس

السكان وأهم خصائص الأقاليم المصرية

أولاً : تعداد السكان

تعداد السكان من أهم الأحصاءات وأقدمها، ويعتمد أساساً في إجرائه على عدد دورى على فترات متساوية من السنين لكل فرد من السكان.

وكانت هناك بعض المحاولات لتقدير عدد سكان مصر في مختلف العصور في زمن القدماء المصريين والعصور التالية وكان بعضها مبنياً على الظن والبعض الآخر على تقدير الخراج وأحياناً التقدير يحسب عدد الجنود وذلك بأفتراض نسبة خاصة بين عدد الجيش والسكان.

أما في العصور الحديثة فلدينا عنها معلومات أدق وأوثق: وأول تقدير حديث لسكان مصر من تقدير «جومار» أحد علماء الحملة الفرنسية عام ١٨٠٠، وقد بلغ عدد سكان مصر تبعاً لهذا التقدير ما يقرب من ٥٢ مليون نسمة ولدينا عدة تقديرات عن عدد سكان مصر خلال القرن ١٩ م.

أن أول تعداد أجرى في مصر على النظم الحديثة كان سنة ١٨٨٢ وثلاثة تعداد آخر سنة ١٨٩٧ وكانت تم التعدادات كل عشر سنوات حتى تعداد ١٩٤٧ وكان المفروض أن يلى ذلك تعداد سنة ١٩٥٧ إلا أنه أجل حتى سنة ١٩٦٠ لأسباب كثيرة أهمها:- لم تكن هناك دعاية كافية أو استعداد يؤدى إلى إجراء التعداد بالطرق السليمة - حدوث العدوان الثلاثي على مصر في أكتوبر سنة ١٩٥٦ مما أدى إلى هجرة داخلية وتغير أوضاع السكان في منطقة القناة. ولذا أجرى التعداد التالي سنة ١٩٦٠، وكان مخططاً إجراء آخر سنة ١٩٧٠، ولكن الظروف الاجتماعية والسياسية في تلك الفترة حالت دون ذلك ولم يتم التعداد الأخير إلا سنة ١٩٧٦ شاملة بيانات السكان والإسكان معاً. ويجرى اعتباراً من شهر يونيو ١٩٨٦ تعداد تفصيلي.

ومعنى ذلك أن سكان مصر قد تضاعفوا خلال الثلاثين عاماً في الفترة ١٩٤٧، ١٩٧٦ وفي عام ١٩٨٢ قدر عدد السكان بنحو ٤٥ مليون نسمة وفي عام ١٩٨٥ قدر عدد السكان ٤٨ مليون نسمة - أما في الوقت الحاضر (١٩٩٧) فيقدر عدداً لسكان بحوالي ٦٢ مليون نسمة.

جدول رقم (٤) «معدل الزيادة السنوية للسكان» (١٩٧٦ - ١٩٩٧)

نسبة الزيادة سنويًا %	عدد السكان	تاریخ التعداد
—	٩٧٤٩	١٨٩٧
١,٤٥	١١٢٨٧	١٩٠٧
١,٢٧	١٢٧٥١	١٩١٧
١,١٠	١٤٢١٨	١٩٢٧
١,١٣	١٥٩٣٣	١٩٣٧
١,٧٩	١٩٠٢٢	١٩٤٧
٢,٣٧	٢٦٠٨٥	١٩٦٠
٢,٥٣	٣٠٠٧٦	١٩٦٦
٢,٣١	٣٨٢٢٨	١٩٧٦
٢,٦٦	٤٤٦٧٣	١٩٨٢
٢,٢٥	٤٥٢٥٠	١٩٨٦
٢,٤٩	٥٤٣١٠	١٩٩١
٢,٣٣	٦٢٢٥٠	١٩٩٧

وإذا استعرضنا الاحصاءات الحيوية في الخمسين عاماً الأخيرة نلاحظ أن نسبة المواليد تتذبذب عموماً بين ٣٥ في الألف و٤٤ في الألف بمتوسط قدره ٣٩,٥ في الألف.

أما بالنسبة للوفيات فقد ظلت تتذبذب حول الرقم ٢٦ في الألف حتى نهاية الحرب العالمية الثانية ومنذ عام ١٩٤٧ بدأت تسجل انخفاضاً ملحوظاً حتى بلغت في السنوات الأخيرة حوالي ١٢ في الألف أي أنها انخفضت من ٢٦ إلى ١٢ في الألف في ربى القرن الأخير.

يلاحظ من الجدول السابق أن معدل الزيادة السنوية للسكان كان يتراوح بين ١٪ و ٢٪ وأن الفترة المحسوبة بين ١٨٩٧ و ١٩٤٧ ومنذ ذلك التاريخ زاد هذا المعدل بشكل ملحوظ حتى يبلغ

٥٣٪ في الفترة الواقعة بين التعدادين (١٩٦٠ و١٩٦٦) ثم انخفض هذا المعدل انخفاضاً في الفترة ما بين ١٩٦٦ - ١٩٧٦ إذ بلغ ٢,٣١٪. ويرجع انخفاض معدل النمو السنوي للسكان في الفترة ١٩١٧ - ١٩٢٧، إلى ارتفاع معدل الوفيات أيام الحرب العالمية الأولى فضلاً عن انتشار الانفلونزا الوبائية عام ١٩١٨ حيث أرتفعت نسبة الوفيات في مصر إلى ٢٩,٦٪ في الألف، أما ارتفاع معدل الزيادة السنوية للسكان في الفترة الواقعة بين ١٩٤٧ - ١٩٣٧ فيرجعه بعض الديموجرافيين إلى أن أرقام تعداد ١٩٤٧ جاءت أكثر من الواقع. أما الانخفاض الطفيف في معدل النمو السكاني في الفترة الواقعة بين التعدادين الآخرين (١٩٦٦ - ١٩٧٦) عن الفترة السابقة (١٩٦٠ - ١٩٦٦) فيرجعه البعض إلى الجهد الذي بذل في مجال تنظيم الأسرة في السنوات الأخيرة، إلا أن ظروف الحرب منذ عدوان ١٩٦٧ قد تكون مسؤولة عن ذلك أيضاً.
أن الاختلاف في معدل الزيادة السنوية لسكان مصر يمكن أن يفسر في ضوء الاختلاف في معدلات المواليد والوفيات، نظراً لأن الزيادة الطبيعية هي العامل الأساسي في النمو السكاني في مصر، ذلك أن الهجرة الخارجية لم تلعب حتى الآن دوراً يستحق الذكر في النمو السكاني سواء بالسلب أو بالإيجاب.

وقد ترتبت على ثبات نسبة المواليد وانخفاض نسبة الوفيات أتساع الفرق بينهما أى ارتفاع نسبة الزيادة الطبيعية من ١٦٪ في الألف في سنة ١٩٤٦ إلى حوالي ٢٦٪ في الألف في سنة ١٩٧٦.

وهكذا تتفق نتائج التعدادات السكانية مع الاحصاءات الحيوية عند تحليل إتجاهات النمو السكاني في مصر خلال الخمسين سنة الأخيرة، وتتلخص هذه الاتجاهات في ثبات نسبة المواليد وانخفاض نسبة الوفيات باطراد منذ نهاية الحرب العالمية الثانية. وأرتفاع نسبة الزيادة الطبيعية تبعاً لذلك. وهذا يفسر لنا بوضوح ارتفاع معدل نمو السكان في مصر من واقع التعدادات منذ تعداد ١٩٤٧.

ونستطيع أن نقرر في ضوء ما تقدم أن مصر دخلت في صميم المرحلة الانتقالية أو دور الانفجار السكاني منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، وما زالت تعيش في هذه المرحلة حتى آلان. المتوقع أن تواصل نسبة الوفيات انخفاضها في السنوات القادمة، فإذا ظلت نسبة المواليد ثابتة على ارتفاعها فأئنا نتوقع ارتفاع نسبة الزيادة الطبيعية بما هي عليه الآن أو يعني آخر تأخذ حدة الانفجار السكاني في التزايد. أما إذا بدأت نسبة المواليد في الانخفاض، فإن هذا الانخفاض لن ينعكس على نسبة الزيادة الطبيعية ببـ مواصلة نسبة الوفيات - هي الأخرى - لانخفاضها.

ولكي نصور النمو السكاني السريع في مصر نذكر أن عدد السكان يتزايدون في الوقت الحاضر بواقع ١٠٢٨٦٠٠ نسمة سنوياً، أي ٨٦ ألف نسمة شهرياً أو ٢٨٠٠ نسمة يومياً أي بواقع فرد كل ٣١ ثانية والمقصود بالزيادة هنا هي الزيادة الصافية بمعنى أن تستقبل مولوداً بمتوسط

واحد كل ٢٢ من الثانية وتحدث وفاة واحدة بمتوسط فرد كل ٧٦,٢ وبذلك تزيد مصر فرداً واحد كل ٣١ ثانية.

وإذا كان عدد سكان مصر يبلغ الآن (١٩٩٧) نحو ٦٢ مليون نسمة فمن المتوقع حسب تقدير بعض الباحثين أن يصل عددهم إلى ما يقرب من ٧٠ مليون نسمة عام ٢٠٠٠.

ويرجع هذا الارتفاع - خاصة في الفترة الأخيرة - إلى عودة معدل المواليد إلى الارتفاع بعد أن كان قد انخفض خلال الفترة ١٩٦٧ - ١٩٣٧ (جدول رقم ٥) ورسم بياني رقم (٣٢) نتيجة للظروف السياسية التي كانت تمر بها البلاد - وإلى استمرار معدل الوفيات في الهبوط وعودة ارتفاع معدل المواليد إنما يدل هذا على الآتي :

أولها : أن الانخفاض الذي حدث خلال الفترة ١٩٦٧ - ١٩٧٣ كان انخفاضاً مؤقتاً مرتبطاً بظروف الحرب وأنه بزوال هذه الظروف عاد معدل المواليد إلى الارتفاع.

وثانيها : أن السياسة السكانية المعتمدة على مفهوم تنظيم الأسرة والتي كان من المعتقد في السبعينات أنها نجحت في خفض معدل المواليد أثبتت فشلها المطلق نظراً لعودة ارتفاع معدل المواليد.

وثالثهما : أن سبباً من الأسباب التي أدت إلى عودة ارتفاع معدل المواليد هو عودة ارتفاع القيمة الاقتصادية للطفل بعد أن كانت هذه القيمة قد تراجعت بسبب انتشار التعليم ويرجع ذلك إلى هجرة بعض الفئات المهنية إلى الخارج مما أدى إلى وجود نقص في عرض العمالة في بعض المهن مع ارتفاع الأجور فيها وقد أدى ذلك إلى زيادة تشغيل الأحداث فعادت القيمة الاقتصادية للطفل إلى الارتفاع. جدول رقم (٥) ورسم بياني رقم (٣٢).

جدول رقم (٥)
تطور معدلات المواليد والوفيات.

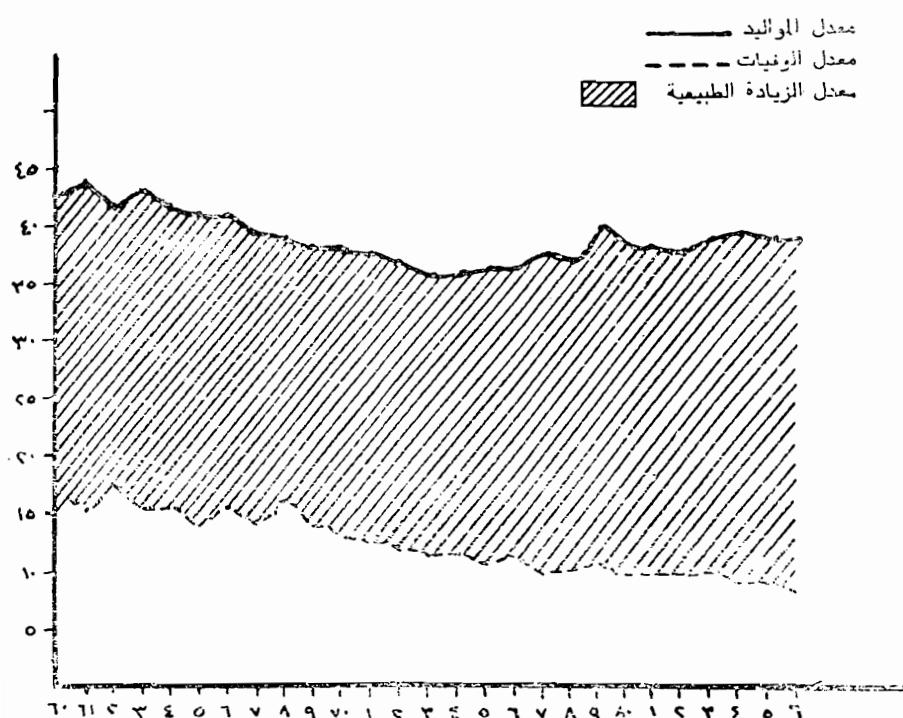
معدل الوفيات	معدل المواليد	السنة
١٦,٩	٤٢,٩	١٩٦٠
١٤,٠	٤١,٦	١٩٦٥
١٥,١	٣٥,٢	١٩٧٠
١٢,٢	٣٦,٢	١٩٧٥
١٠,٠	٣٧,٥	١٩٨٠
١٠,٠	٣٧,٠	١٩٨١
١٠,٠	٣٦,٢	١٩٨٢
١٠,٠	٣٧,٧	١٩٨٣
٩,٤	٣٨,٦	١٩٨٤
٩,١	٣٧,٥	١٩٨٥
٨,٧	٣٩,٣	١٩٨٦

المصدر : الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاءات، الكتاب الأحصائي السنوي ١٩٥٢ - ١٩٨٦ ، يونيو

١٩٨٧

رسم بياني رقم (٣٢)

تطور معدل المواليد والوفيات والزيادة الطبيعية



أما عن معدل الوفيات، فقد انخفض من ١١,٨٪ عام ١٩٧٦ إلى ٧٪ في عام ١٩٨٦، ومن المتوقع أن يستمر هذا الانخفاض كلما تحسن المستوى الصحي للسكان وبالتالي فمن المتوقع أن يرتفع معدل المعدل التموي السكاني.

وإذا كنا نرى أن مثل هذه الزيادة السكانية قد تعوق عملية التنمية وصلنا لما نقتضيه من تخصيص جزء من إمكانيات الدول ل التربية النشئ و تعليلهم و تدريبهم وخاصة أن الإنتاج في المرحلة المعاصرة يعتمد أعتماداً متزايداً على نوعية القوة العاملة أكثر من كمها بسبب ارتفاع المستوى التكنولوجي في الإنتاج إلا أن السبيل إلى خفض معدل لزيادة السكانية ليس كما يتوهם البعض، ليس هو الدعاية من أجل استخدام وسائل تنظيم الأسرة وليس هو استخدام وسائل - قهريه - (كالغاء مجانية التعليم ابتداء من الطفل الثالث) كما نادى بذلك البعض خلال المؤتمر القومي للسكان، ولكن السبيل الحقيقي والفعال إنـى ذلك هو رفع المستوى التعليمي والثقافي للسكان، ولا سيما المرأة وما يترتب على ذلك من رفع مستوى الوعي بالقضايا الخاصة والعامة^(١).

وتجدر بالإشارة أيضاً أن إرساء الاسس الديمقراطية الحقيقة من شأنه أن يؤدي إلى هبوط معدلات الأنجاب ذلك أن الإنسان الذي يشعر أنه من خلال الممارسة الديمقراطية يستطيع أن يحسن ظروف حياته وحياة أطفاله، سوف يقدم على تحديد عدد أطفاله لكي يضمن لهم مستوى معيشى لائق، أما الإنسان المحروم من الممارسة الديمقراطية والذى لا أمل أمامه فى التغيير عن مصالحه والدفاع عنها وتحسين ظروفه الحياتية، لا يبالى بتحديد عدد أطفاله إذ أنه يشير أنه على كل حال سوف تكون ظروفهم سيئة للغاية^(٢). وكما قال أحد المفكرين فعندما ينعدم الأمل فى أفضل لا يبقى أمام الإنسان سوى الأمل فى حياة جديدة (أى الطفل)^(٣).

ما تقدم لن يرتفع مستوى الشعب إذا كانت الدولة لازالت تعانى من التبعية الاقتصادية المتمثلة فى نقل الفائض الاقتصادي المحلي مما يدفع إلى الإفراط فى الحصول على القروض وبالتالي الوقوع فى فخ الديون....

ثانياً ، توزيع السكان وكثافتهم ،

لعل أبرز الظاهرات المتعلقة بتوزيع السكان في مصر هي التركيز في وادي النيل ودلتاه فوق مساحة محدودة من الأرض، ذلك أن ما يقرب من ٩٩٪ من جملة سكان مصر يحتشدون فوق مساحة تبلغ نحو ٢٥,٥٨٠ كم^٢ فقط، أي ما يوازي ٣,٥٥٪ من جملة مساحة مصر البالغة نحو مليون كيلو متر مربع تقريباً.

فهناك - إذن - تباين شديد في كثافة السكان بين وادي النيل ودلتاه من جهة والصحارى المصرية من جهة ثانية. وتعتبر كثافة السكان في الوادى والدلتا من أعلى الكثافات السكانية في العالم، بينما تعتبر كثافة السكان في الصحارى المصرية من أدنائها ولذلك يمكن القول بأن العمور

المصرى هو الوادى والدلتا ويأخذ هذا المعمر شكل زهرة لوتون: ساقها الوادى وزهرتها الدلتا، وبرعمها منخفض الفيوم ولا يمثل هذا المعمر سوى $\frac{1}{3}$ من المساحة الكلية لمصر.

أما الصحارى المصرىة التى تشغلى معظم مساحة البلاد. فلا يسكنها سوى ٧٢٩ ألف نسمة من جملة سكان مصر، ويعنى ذلك أن ١٪ من سكان مصر ينتشرون فوق ٩٦٪ من مساحتها.

ويتوزع سكان الصحارى المحدودى العدد على الصحارى المصرىة الثلاث: الصحراء الغربية والصحراء الشرقية، وشبه جزيرة سيناء سكان هذه الصحارى بأعداد قليلة فى ظل الظروف الآتية.

أ- حيئما يتوافر الماء السطحى الناجم عن المطر القليل، فتقوم عليه الزراعة الفقيرة أو الرعى، كما هى الحال فى ساحل مريوط بين الإسكندرية والسلوم فى شمال الصحراء الغربية، والساحل الشمالى لشبه جزيرة سيناء. وهنا يقوم أكبر مركزين عمرانيين فى الصحارى المصرية، وهما مرسى مطروح على ساحل البحر المتوسط من ناحية الغرب، والعريش فى شمال سيناء اللذان يمثلان عاصمتين محافظتين من المحافظات الصحراوية الأربع، وهما محافظة مطروح ومحافظة سيناء.

ب- حيئما يتوافر الماء الجوفى، كما هى الحال فى منخفضات الصحراء الغربية حيث قامت الواحات الخمس الكبرى فى الصحارى المصرية، وهى سيبة والبحرية والفرافرة والخارجة والداخلة، وقد قام فى الواحاتين الأخيرتين مشروع زراعى يهدف إلى حسن استغلال المياه الباطنية المتجمعة فى خزان الماء الجوى فى جنوب الصحراء الغربية يعرف بمشروع الوادى الجديد.

ج- حيئما اكتشفت الموارد المعدنية، فقامت مراكز عمرانية لاستغلال هذه الموارد كما هى الحال فى ساحل البحر الأحمر، والساحل الشرقي خليج السويس فى شبه جزيرة سيناء..

وتمثل هذه الموارد فى البترول والفوسفات والمنجنيز وأهم المراكز العمرانية على ساحل البحر الأحمر رأس غارب والغردقه والقصير وفى جنوب غرب سيناء أو زنية وأبو رديس وبلاعيم..

جدول رقم (٦)

**تطور عدد سكان المحافظات الصحراوية ونسبة
من مجموع سكان الجمهورية ومعدل نموهم**

السنة	عدد سكان المحافظات الصحراوية	نسبة من جملة السكان	معدل النمو
١٩٣٧	١٠٩,٦١٠	%٠,٦٩	%٣,٩١
١٩٤٧	١٦٠,٩٤١	%٠,٨٥	%٢,١٧
١٩٦٠	٢١٢,٦٠٦	%٠,٨٢	%٨,٧٦
١٩٦٦	٣٥١,٧٥٩	%١,١٧	%١,٥٥
١٩٧٦	٤١٠,٩٣٨	%١,١٢	%٣,١
١٩٨٦	٥٦٥,٣٨٩	%١,٢	

المصدر: ١٩٣٧ - ١٩٦٦

١٩٧٦ - ١٩٨٦ من التعدادات مباشرة.

يتضح من الجدول رقم (٦) أن عدد سكان المناطق الصحراوية بلغ حوالي نصف مليون في عام ١٩٨٦ بواقع ١,٢٪ من مجموع سكان الجمهورية، وهي نسبة ضئيلة للغاية تكاد لا تؤثر في الهيكل التوزيعي للسكان. والجدير باللاحظة أن معدل نمو السكان في هذه المناطق كان مرتفعاً في الفترة ١٩٦٦ - ١٩٧٦ عنده في الفترة ١٩٨٦ - ١٩٧٦، أي أن الجهد من أجل تعمير الصحراء كانت أكثر فاعلية في بداية الستينيات عنها في نهاية السبعينيات وبداية الثمانينيات، هذا رغم إنشاء عدد من المدن الجديدة في الصحراء في الثمانينيات ورغم سياسة وزارة الزراعة بشأن توزيع الأراضي على الخريجين. وليس لدينا بيانات كافية عن تطور هاتين الظاهرتين أي عدد السكان المقيم في هذه المدن الجديدة وعدد الخريجين الذين تم توزيع الأراضي عليهم، إلا أن الرقم الأجمالي لسكان الصحراء ومعدل نموهم إنما مما مؤشران على أنه سواء سياسة المدن الجديدة أو سياسة توزيع الأراضي على الخريجين لم تستوعب أعداد كبيرة من السكان وبالتالي لم تسهم - على الأقل حتى الآن - في إعادة التوازن إلى الهيكل التوزيعي للسكان^(١).

وإذا مأخذنا على سبيل المثال خطة المجلس القومي للسكان للفترة من ١٩٨٧ / ١٩٩٢ لوجدنا أنه من أهدافنا المباشرة «زيادة الرقعة المأهولة عن طريق نشر المجتمعات الجديدة بالمناطق

اللامعمورة» بحيث تستوعب هذه المجتمعات الجديدة - المكونة من ٢٠ مدينة صحراوية - ٢,٠٠٠ نسمة. ومعنى ذلك أن معدل النمو السنوي للمناطق الصحراوية خلال الخمس سنوات القادمة يجب أن يصل إلى ٣١٪ ولكن الخطة المذكورة لاتشير إلى المناطق الجديدة. فإذا كان غزو الصحراء يعتبر ضرورة أساسية في المرحلة القادمة، لابد أن يوضع لنا تخطيط واقعى ودقيق.

وتعانى مصر منذ الستينيات من هذا القرن من ارتفاع معدل التحضر أى زيادة نسبة سكان الحضر بالنسبة لسكان الريف، بسبب تركز مشروعات التنمية بالمناطق الحضرية وتجاهل وإهمال الريف، فأدى ذلك إلى ظهور مشاكل بالمناطق الحضرية من إهمها .. الإسكان .. والمواصلات .. والبطالة وغيرها.

يتضح من الجدول رقم (٧) أن حركة التحضر التي كانت في زيادة مستمرة منذ بداية القرن كادت تتوقف فيما بين ١٩٧٦ و١٩٨٦ م إذ بلغت نسبة سكان الحضر ٤٣,٨٪ في عام ١٩٨٦ وهو ما يخالف حجم التوقعات التي كان قد وضعها الديموجرافيون مما يشير بعض الشكوك في مدى صحة هذه البيانات.

جدول رقم (٧)

تطور توزيع السكان فيما بين الريف والحضر ١٩٠٧، ١٩٤٧، ١٩٨٦

نسبة الحضر	الجملة	ريف	حضر	السنة
٪١٧,٢	١١,١٨٩,٩٧٨	٩,٢٥٩,٨٤١	١,٩٣٠,١٣٧	١٩٠٧
٪٢٦,٩	١٤,١٧٧,٨٦٤	١٠,٣٦٧,٤٣٦	٠٣,٨١٠,٤٢٨	١٩٢٧
٪٢٨,٢	١٥,٩٢٠,٦٩٤	١١,٤٢٩,٠٠٠	٤,٤٩١,٦٩٣	١٩٣٧
٪٣٣,٥	١٨,٩٦٦,٧٦٧	١٢,٦٠٣,٥١٠	٦,٣٦٣,٢٥٧	١٩٤٧
٪٣٨	٢٥,٩٨٤,١٠١	١٦,١٢٠,٣٩٨	٩,٨٦٣,٧٠٣	١٩٦٠
٪٤٠,٥	٢٩,٧٢٤,٠٩٩	١٧,٦٩١,٣٥٦	١٢,٠٣٢,٧٤٣	١٩٦٦
٪٤٣,٨	٣٦,٦٢٦,٢٠٤	٢٠,٥٨٩,٨٠١	١٦,٠٣٦,٤٠٣	١٩٧٦
٪٤٣,٩	٤٨,٢٠٥,٠٤٩	٢٧,٠٣١,٦١٣	٢١,١٧٣,٤٣٦	١٩٨٦

المصدر: التعدادات المختلفة.

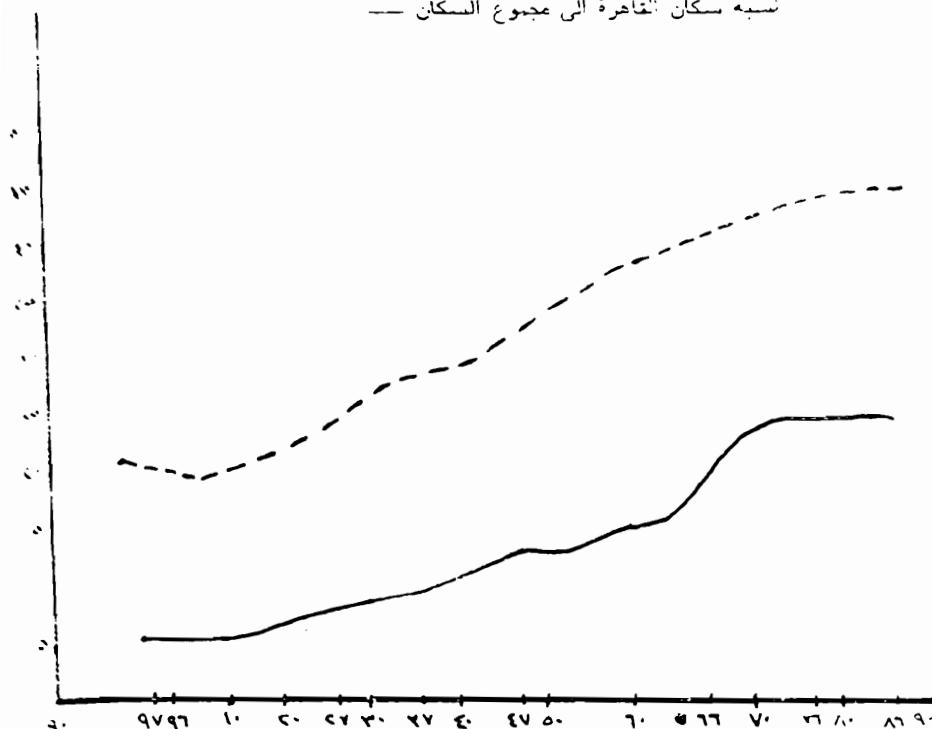
وإذا ماسلمنا بأن هذا الاتجاه نحو تباطؤ حركة التحضر بل توقفها هو الحد حقيقي وليس انجهاها

رسم بياني رقم (٣٣)

تطور نسبة سكان الحضر ونسبة سكان القاهرة الى جملة السكان

١٩٨٦ - ١٩٠٧

نسبة سكان الحضر الى مجموع السكان —————
نسبة سكان القاهرة الى مجموع السكان ——



ظاهرياً راجعاً إلى نقص في التسجيل في بعض المناطق المكتظة بالسكان والتي يصعب فيها القيام بدقة بعملية الحصر الشامل، إذا سلمنا بذلك، فإنه يمكن تفسير توقف حرك التحضر كمالي: -

١- حركة الهجرة إلى الدول العربية خفضت من تيار الهجرة الريفية - الحضرية إذ أنها استواعت عدداً كبيراً من الريفيين الذين كانوا لولا ذلك سوف يهاجرون إلى المدن. هنا بالإضافة إلى نسبة كبيرة من المهاجرين إلى الدول النفعية هم أصلاً من سكان المدن.

٢- انخفاض الزيادة الطبيعية في المدن عنها في الريف نتيجة لانخفاض معدل المواليد فيها عنه في الريف، هذا في الوقت الذي ارتفعت فيه الزيادة الطبيعية في الريف نتيجة لهبوط معدل الوفيات مع اتجاه معدل المواليد نحو الإرتفاع. وليس لدينا سلاسل زمنية كاملة لمعدلات المواليد والوفيات فيما بين التعدادين، ولكن لدينا بعض المؤشرات أنظر جدول رقم (٩).

جدول رقم (٨)

معدلات المواليد والوفيات والزيادة الطبيعية في الحضر والريف

١٩٧٩ - ١٩٧٧

السنة	المعدل	القاهرة الكبرى	حضر	ريف	جملة الجمهورية
١٩٧٧	معدل المواليد معدل الوفيات معد النمو	٪٣٣,٩	٪٣٥,٤	٪٣٨,٨	٪٣٧,٥
	ال الطبيعي	٪١٠,٧	٪١٠,٦	٪١٢,٧	٪١١,٨
	معدل المواليد معدل الوفيات معد النمو	٪٢,٣٢	٪٢,٥	٪٢,٦	٪٢,٥٧
١٩٧٨	ال الطبيعي	٪٣٦,٥	٪٣٤,٦	٪٣٦,٢	٪٣٧,٤
	معدل المواليد معدل الوفيات معد النمو	٪٩,٨	٪٩,٧	٪١١	٪١٠,٥
	ال الطبيعي	٪٢,٦٧	٪٢,٥	٪٢,٨	٪٢,٦٩
١٩٧٩	معدل المواليد معدل الوفيات معد النمو	٪٣٦,٤	٪٣٦	٪٤٢,٩	٪٤٠,٢
	ال الطبيعي	٪٩,٦	٪٩,٦	٪١١,٨	٪١٠,٩
	معدل المواليد معدل الوفيات معد النمو	٪٢,٦٨	٪٢,٦	٪٣,١	٪٢,٩٢

المصدر: الجهاز المركزي للتعمية العامة والأحصاء، أحصائيات المواليد والوفيات - ١٩٧٧ -

. ١٩٧٩

٣ - تسبّب المدن الكبّرى بالسكان بما أدى إلى تفاقم بعض المشكلات الخاصة بالمناطق الحضرية ولاسيما الإسكان والمواصلات، فأصبحت هذه المدن لامثل في الوقت الحالى مناطق جذب شديدة.

ومن المظاهر الأخرى الدالة على وجود خلل في توزيع السكان ظاهرة التمركز الشديد حول العاصمة التي اتضحت بشدة منذ السبعينات حينما اندمجت ثلث مدن (القاهرة - الجيزة - شبرا الخيمة) لكي تكون عاصمة ميتروبوليتانية تتركز فيها معظم المشروعات الصناعية وبالتالي تجذب إليها أغلبية السكان الوافدين من القرى بل ومن المدن الأخرى. وتنشر هذه الظاهرة في معظم الدول النامية إلا أنها اتخذت في مصر أبعاد خطيرة بسبب ارتفاع الكثافة السكانية في العاصمة أرتفاعاً لم يسبق له مثيل. فهل أرداد هذا التمركز حول العاصمة خلال العقد الأخير؟

يبدو من الجدول رقم (٩) أن نسبة سكان القاهرة الكبرى إلى مجموع سكان الحضر هذا انخفضت قليلاً خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٨٦ وكذلك نسبتها إلى مجموع سكان الجمهورية مما يدل على بداية طفيفة نحو تراجع ظاهرة التمركز حول العاصمة.

جدول رقم (٩)

تطور الإتجاه نحو التمركز في القاهرة الكبرى (النطاق العمراني)

١٩٨٦ - ١٩٣٧

نسبة سكان القاهرة الكبرى إلى مجموع السكان	نسبة سكان القاهرة الكبرى إلى مجموع سكان الحضر	السنة
%٨,٦	%٣١,٥	١٩٣٧
%١٢,٤٢	%٣٨,١	١٩٤٧
%١٤,٤٥	%٤٠,١٣	١٩٦٠
%١٦,٥	%٤١,٢٤	١٩٦٦
%١٨,٥	%٤٢,٢١	١٩٧٦
%١٨,٢	%٤١,٤	١٩٨٦

مصدر سابق

ولكن ما هي أسباب بداية تناقص الوزن السكاني لمنطقة القاهرة الكبرى؟

١ - على مستوى المناطق الحضرية، يبدو أن معدل الزيادة الطبيعية يقترب إلى حد كبير في القاهرة الكبرى منه في المناطق الحضرية الأخرى (جدول رقم ٨) على الأقل فيما يتعلق بالسنوات

ذات البيانات المعاقة ومعنى ذلك أن تراجع نسبة سكان القاهرة إلى مجموع سكان الحضر لا يرجع إلى تفاوت في الزيادة الطبيعية. وبالتالي لابد أنه يرجع إلى عوامل مرتبطة بالهجرة، لأن تكون مثلاً بعض المدن الأقلية المتوسطة أو حتى المدن الصغرى قد اجتذب عددًا من المهاجرين سواء من القرى أو من المدن الكبرى. وما يرجع زيادة حجم المدن المتوسطة والمدن الصغرى أن معظم المدن الكبرى (+ ١٠٠٠ نسمة) لا يرتفع معدل نموها عن معدل نمو القاهرة الكبرى . فقد بلغ معدل النمو السنوي للمدن الكبرى (وفقاً لـ تعداد ١٩٨٦) (١) وهو معدل النمو ذاته الذي بلغته القاهرة الكبرى.

٢- على مستوى الجمهورية، يبدو أن الزيادة الطبيعية تقل قليلاً في القاهرة الكبرى عنها على مستوى الجمهورية، مما يرجع أن التراجع الطفيف الذي حدث في نسبة سكان القاهرة الكبرى إلى مجموع سكان الجمهورية يرجع إلى إنخفاض الزيادة الطبيعية في القاهرة الكبرى عنها فيسائر الجمهورية وإلى تراجع طفيف في تيار الهجرة إلى القاهرة الكبرى غير أنه يجب ألا نغفل أنه إذا كانت كل من حركة التحضر أو حركة التمركز حول العاصمة قد توقفنا خلال العقد الأخير ، إلا أن سرعة نموها في العقود السابقة قد أحدثت تراكمات خطيرة في الخلل الذي يعاني منه توزيع السكان سواء فيما بين الريف والحضر أو فيما بين العاصمة وباقى الجمهورية، وأنه لازالة هذه التراكمات وإعادة التوازن للنظام التوزيعي للسكان لابد من تغييرات جذرية في هذا النمط، والسبيل الوحيد إلى ذلك هو الخروج من الحيز المأهول وتعمير الصحراء .

ثالثاً : هجرة السكان (٦) .

يقصد بالهجرة، انتقال الإنسان أو مجموعة من السكان ، من مكان لأخر والهجرة قد تكون خارجية ، إلى إنتقال السكان من دولة إلى دولة أخرى، أو داخلية أي انتقال الإنسان من مكان إلى آخر ، داخل الدولة نفسها. وتتمثل ظاهرة الهجرة الداخلية بصورة واضحة ، في الهجرة المستمرة من الريف إلى الحضر، وتعتبر الهجرة أحد العوامل المؤثرة على زيادة السكان، وخاصة في المدن الكبرى ، حيث تعتبر في المرتبة الثانية بعد الزيادة الطبيعية. ويعتبر السكان سكناهم بسرعة، يصعب معها ملاحقة الأسباب الحقيقة التي دفعتهم إلى هذه الحركة الدائمة .

١- الهجرة الداخلية: أما طوعية ، أو قسرية ، وكان ثمة تيار متواصل في الهجرة الطوعية بين المناطق الريفية إلى المراكز الحضرية، منذ الحرب العالمية الأولى ، كما يبين الجدول رقم (١٠) وعلى إفتراض أن سكان المحافظات الحضرية ، تثل بالتقريب سكان المناطق الحضرية ، بينما تمثل الأقاليم سكان الريف .

جدول رقم (١٠)
التركيب الريفي والحضري لسكان مصر
والمعدل السنوي للنمو، بين سنتي ١٩٧٦، ١٩٠٧

جملة السكان		الحضر		الريف		سنوات التعداد
معدل النمو	%	معدل النمو	%	معدل النمو	%	
-	١٠٠	-	١٩	-	٨١	١٩٠٧
١,٢٦	١٠٠	٢,١٩	٢١	١,٠٣	٧٩	١٩١٧
١,٠٥	١٠٠	٣,٤٨	٢٦	٠,٣٣	٧٤	١٩٢٧
١,١٦	١٠٠	١,٦٧	٢٨	٠,٩٨	٧٢	١٩٣٧
١,٧٥	١٠٠	٣,٥٤	٣٣	٠,٩٩	٦٧	١٩٤٧
٢,٤٥	١٠٠	٣,٤٦	٣٧	١,٩١	٦٣	١٩٦٠
٢,٤١	١٠٠	٣,٧٦	٤٠	١,٥٦	٦٠	١٩٦٦
١,٨٧	١٠٠	٣,٨٣	٤٢	٢,٢٤	٥٨	١٩٧٠
٢,٣٠	١٠٠	٢,٣٦	٤٤	٢,٢٦	٥٦	١٩٧٦

المصدر: سجلات التعداد سنوات مختلفة

وبناءً على الجدول يتبيّن أنه :

* إنّه تيار الهجرة منذ الحرب العالمية الأولى من الريف إلى الحضر ، وأخذ نصيب سكان الريف من إجمالي السكان في مصر ، في التناقض باطراد ، من أكثر من (٨٠٪) في أوائل القرن العشرين ، إلى (٦٠٪) لعام ١٩٦٦ ، ومؤخرًا إلى (٥٦٪).

* باستقراء بيانات الهجرة تشير إلى أن هذا التيار إنّه يتجه بوجه خاص إلى المراكز الحضرية كالقاهرة والإسكندرية . والمدن الثلاث الرئيسية لمنطقة القناة ، وحواضر المحافظات . وعلى سبيل المثال ، فيبيان الجدول رقم (١١) والشكل رقم (٣٤) صافي حركة الهجرة من محافظة الشرقية وإليها من واقع النتائج النهائية للنوع العام للسكان والإسكان سنة ١٩٧٦

جدول رقم (١١)

صافي حركة الهجرة من محافظة الشرقية وإليها من واقع التائج النهائية للتعداد العام للسكان والاسكان ١٩٧٦ (مرتبة تنازليا حسب صافي الهجرة الخارجية ثم صافي الهجرة الوافدة)

المحافظات	م	من محافظات إلى المحافظات	إلى محافظات من المحافظات	صافي الهجرة الخارجية الوافدة
القاهرة	١	١١٦٠٥٥	١٠٤٤٦	١٠٥٦٠٩-
الإسماعيلية	٢	٠٧٩٨٣١	١٥٠٧٠	٠٦٤٧٦١-
الجيزة	٣	٠١٩٨٠٢	٠١٧٤٩	٠١٨٠٥٣-
السويس	٤	٠٢٠١٢١	٠٥٦٠٩	٠١٤٥١٢-
القليوبية	٥	٠١٧٧٣٣	٠٤٣٦٤	٠١٣٣٦٩-
الإسكندرية	٦	٠١١٤٧٣	٠١٧٤١	٠٠٩٧٣٢-
بورسعيد	٧	٠٠٩٤٠٩	٠٢٥٣١	٠٠٦٨٧٨-
البحيرة	٨	٠٠٣٥٤٦	٠١٥٠٢	٠٠١٩٤-
الغربية	٩	٠٠٤٣٥٠	٠٣٢٣٥	٠٠١١١٥-
كفر الشيخ	١٠	٠٠١٨١٥	٠٠٩٩٥	٠٠٠٨٢٠-
مطروح	١١	٠٠٠٦٥٦	٠٠٤٣٧	٠٠٠٢١٩-
أسوان	١٢	٠٠٠٧٦٤	٠٠٥٧٥	٠٠١٨٩-
الدقهلية	١٣	٠٠٨٦٨٥	١٩٠٦٦	١٠٣٨١+
سيناء	١٤	٠٠٠٢١١	٠٤٧٠٢	٠٤٤٩١+
أسيوط	١٥	٠٠٠٦٠١	٠١٧٧٥	٠١١٧٤+
قنا	١٦	٠٠٠٤٤٧	٠١٤٩٤	٠١٠٤٧+
المنوفية	١٧	٠٠٠١٢٨٤	٠٢٢٤٩	٠٠٩٦٥+
سوهاج	١٨	٠٠٠٣٨٠	٠١٢٩٨	٠٠٩١٨+
البحر الأحمر	١٩	٠٠٠٢٥٢	٠٠٨٢٠	٠٠٥٦٨+
المنيا	٢٠	٠٠٠٥٩٨	٠٠٩٠٦	٠٠٣٠٨+
الوادى الجديد	٢١	٠٠٠١٩٩	٠٠٤٢١	٠٠٢٢٢+
بني سويف	٢٢	٠٠٠٤٤٥	٠٠٥٦٩	٠٠١٢٤+
الفيوم	٢٣	٠٠٠٥٠٧	٠٠٦١٩	٠٠١١٢+
دمياط	٢٤	٠٠١٧٧٧	٠١٨٤٢	٠٠٦٥٠+
الجملة		٣٠٠٩٤١	٨٤٠٦٥	٢١٦٨٧٦

المصدر: الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء.

الشكل رقم (٣٤)
تيارات الهجرة الصافية من وإلى محافظة الشرقية سنة ١٩٧٦



وبدراسة الجدول والشكل، يتضح ما يلى:

- (١) صافى هجرة خارجة من محافظة الشرقية إلى (١٢) محافظة أخرى، كما وهناك أيضا صافى هجرة وافدة من (١٢) محافظة غيرها.
- (٢) القاهرة فى مقدمة المحافظات الجاذبة لتيار الهجرة من محافظة الشرقية، فإذا اعتبرت القاهرة الكبرى، فتأنى الحيز ثم القليوبية باعتبار: مدن الجيزة وإمبابة وشبرا الخيمة هي المكملة لمدينة القاهرة ، يتضح مدى جذب القاهرة الكبرى .
- (٣) الإسماعيلية تأتى بعد مدينة القاهرة، مهاجرى محافظة الإسماعيلية عقب حرب ١٩٦٧ ، كان يقيم عدد كبير منهم بمحافظة الشرقية، وأمضوا فترة حتى بعد أكتوبر ١٩٧٣ . وفي تلك الفترة ولدتهم عدد كبير من البناء سجلوا كمواليد بمحافظة الشرقية. فلما عاد المهاجرين إلى الإسماعيلية حسب أبناؤهم أو زوجاتهم من مواليد الشرقية فى تعداد سنة ١٩٧٦ ، كمهاجرين إلى محافظة الإسماعيلية.
- (٤) محافظة الاسكندرية قوة جذب المهاجرين من محافظة الشرقية، باعتبارها هي والقاهرة أهم المراكز الحضرية المصرية للجذب السكانى من الريف المصرى بوجه خاص.
- (٥) وفي المرتبة التاسعة للهجرة الصافية الخارجة من محافظة الشرقية تأتى محافظة البحيرة، وتليها في المرتبة العاشرة محافظة الغربية، ولعل من عوامل جذبها للسكان: مصانع الغزل والنسيج وغيرها بالمحافظتين، حيث يجد المهاجرون فيها عائداً مادياً أفضل من العمل بالزراعة.
- * في أواخر ترتيب المحافظات الجاذبة للسكان من الشرقية تأتى محافظات: كفر الشيخ، مطروح وأسوان، ولعل من أسباب قلة إقبال المهاجرين من الشرقية إلى تلك المحافظات الثلاث ، هو بعد المسافة النسبى بينها وبين محافظة الشرقية.
- أما المحافظات التي تستقبل منها محافظة الشرقية هجرة صافية وافدة، فهي على الترتيب.
- (٦) محافظة الدقهلية: فهي المتأخرة للشرقية، وأن كان بها نهضة صناعية تشجع على الهجرة إليها، إلا أن الشرقية كذلك بدأت بها عوامل جذب لسكان الدقهلية، لعل من أهمها: جامعة الزقازيق، ولقرب مركز ميت غمر على وجه الخصوص من مدينة الزقازيق، بدرجة أقوى من قرية من جامعة المنصورة، فإن كثيراً من أبناء مركز ميت غمر يفضلون الالتحاق بجامعة الزقازيق، ويقيم معظمهم بمحافظة الشرقية.
- (٧) وسيناء هي التي في الترتيب، وذلك يعود بالدرجة الأولى لظروف حرب ١٩٦٧ ، بالإضافة إلى إنه حتى سنة ١٩٧٦ وقت إجراء التعداد كان عدد كبير من أهالى سيناء لا يزالون يقيمون بمحافظة الشرقية.
- (٨) أما الهجرة الصافية الوافدة من أسيوط وقنا وسوهاج والمنيا وغيرها، فهي هجرة وافدة للتجارة بالدرجة الأولى.

وفي النهاية فإن صافي الهجرة الخارجية من محافظة الشرقية طبقاً لبيانات تعداد سنة ١٩٧٦ كانت (٢١٦٨٧٦) نسمة وتمثل نحو (٣٪) من سكان محافظة الشرقية للعام نفسه، والذين وصلوا إلى (٢٦١٧٩٣٨) نسمة.

(علماً بأن هذه البيانات مستقاة من واقع محال الميلاد)

ويبدو من المعقول أن محددات الهجرة الريفية المصرية، ليست مرتبطة بشكل أساسي باختلاف مستوى الدخل الحقيقي بين القرية والمدينة، وباحتمالية الحصول على وظيفة.

ففي معظم الحالات تضافرت عوامل الطرد في المناطق الريفية. مع مرور قطاع النشاطات الهاشميشية في المدن، لاستيعاب الأيدي العاملة والهاجرة من الريف، على استمرار موجات الهجرة الداخلية في الريف.

فالواقع أن الهجرة من الريف إلى المدن في مصر، قد ثبت بعده يفوق احتياجات والمقدرة الإستيعابية للصناعة من الأيدي العاملة. وأغلب المهاجرين الريفيين إلى المدينة إنما يحاولون خلق عمل لأنفسهم في مجال النشاطات الهاشميشية، عن طريق إحتراف مهن وخدمات صيفية، كنقطة ارتكاز للبقاء في المدن حتى تسنح الفرصة لعملة أفضل. ومن ثم تمكن الجاذبية الشديدة - المدن الميتروبوليتانية - القاهرة - والإسكندرية، في المقدرة على توفير فرص أكبر، وأكثر مروراً للنشاطات الهاشميشية، بشكل يفوق ما هو متاح في بقية المدن الإقليمية الأخرى ، ويؤكد ذلك تزاحم المهاجرين الريفيين في المناطق الشعبية، على أطراف المدن الكبرى . فالوافدون من الريف يلتجئون إلى أفاريهم في تلك المناطق، التي تسمى الحياة فيها بصيغة شبه ريفية، وحيث تكون تكاليف المعيشة بسيطة، ودرجة التكافل الاجتماعي عالية.

وكثير من الهجرة الريفية إلى المدن هجرة إنتحائية، أي مرتبطة بالتحصيل العلمي أو أداء الخدمة العسكرية تؤدي إلى تفاقم مشكلة فقدان التوازن، وتوسيع الهوة بين القرية والمدينة، حيث لا يبقى في القرية سوى أولئك الأقل تعليماً والأقل اكتساباً للمهارات، بالإضافة إلى الأطفال والشيوخ .

وممثل الهجرة الداخلي الطوعية في أغلب الأحيان مشكلة كبيرة، لأنها هجرة عشوائية غير مخططة أو منتظمة . وبهذا فهي غالباً ما تؤثر على المعدلات التخطيطية المحسوبة لاستعمالات الأرض المختلفة. علاوة على إختلاف عادات وتقاليد المهاجر حيث تكون مختلفة، وغالباً ما تكون متخلفة من الناحية الاجتماعية والإقتصادية عندما يهاجر أهل الريف إلى الحضر. ويؤثر هذا بالطبع على طبيعة التخطيط من حيث : السكان والخدمات والطرق والسكن والمرافق العامة.

لهذا يجب دراسة: مناطق الطرد، وأحجام الهجرة ، وإنجهاها، وأسبابها، ومعرفة مدى إمكانية استغلالها، كأحد العوامل الهامة، في مختلف عمليات التنمية، سواء على مستوى الأقاليم أو الدولة ككل، كما يجب دراسة مناطق الجذب، ومعرفة مدى قدرتها على الاستيعاب بحيث يهاجر إليها العدد المناسب. كما يجب ربط القرى مع المدن بطرق مواصلات سهلة لتوسيع المفاهيم الحضارية

إلى القرية، وتشجيع المتعلمين من أبناء القرية للحياة فيها، والعمل على ترميمها ، وكسر حاجز العزلة بين المدينة والقرية.

وتتدخل الحكومة حالياً باستحداث محلات عمرانية ومجتمعات ومدن جديدة، في مناطق استصلاح الأراضي والمناطق الصحراوية.

* ومن قبل مارست الحكومة هجرة قسرية عندما « هجرت سكان النوبة، حتى لا تغمر قراهم ببحيرة السد. كما تحدث هجرة قسرية في فترات الحروب. فعلى سبيل المثال، هاجر كثير من الأبناء محافظات القناة وسيناء، إلى الدلتا والوادى والمدن الكبرى بعد عدوان سنة ١٩٦٧ ، وأعطيت للمهجرين حرية الإقامة في المحافظات التي يرغبونها وأنشئت لهم معسكرات أبواء وخاصة في المدارس، مما أحدث خللاً في توزيع السكان بهذه الهجرة القسرية(٦).

وبعد إعادة تعمير : بور سعيد والسويس والإسماعيلية، عاد أغلب المهاجرين إلى مواطنهم الأصلي، ولكن لحظ أن أعداد السكان في بور سعيد مثلاً، قد تزايدت بشكل كبير، خاصة بعد أن تحولت إلى منطقة حرة.

(٢) الهجرة الخارجية:

أشتملت استماراة التعداد المختصرة - التي طبقت عن طريق المحصر الشامل - على بيان موجز فيما يتعلق بالهجرة الخارجية يقتصر على معرفة عدد المهاجرين في الأسرة وفقاً للنوع ووفقاً للمنطقة التي هاجروا إليها (دول عربية - أفريقية - أوربية - أمريكا - استراليا).

أما الإستماراة المطولة. التي طبقت عن طريق العينة. فقد اشتملت على قد كبير من المعلومات الخاصة بالمهاجرين إلى الخارج منها سن المهاجر والحالة التعليمية والمهن الرئيسية قبل الهجرة والحالة العملية ودولة الإستقبال ومدد الإقامة بالخارج وسبب التواجد.

ومن المتوقع أن البيانات المجموعة بهذا الأسلوب - سواء في الإستماراة المختصرة أو المطولة - سوف تكون متخيزة إلى أسفل لسبعين : أولهما: أن بيانات المهاجرين تجمع عن طريق أسرهم، هذا في حين أن هناك إسرا غير متواجدة بأكملها وبالتالي لم يجمع بيانات عنها ، وثانيهما: أن هناك اعتقاداً سائداً بين أسر المهاجرين مفاده أن الحكومة تبغى فرض الضرائب على المهاجرين وبالتالي فمن مصلحة هؤلاء المهاجرين ألا يفصح عن تواجدهم بالخارج.

ويلاحظ أن عدد المهاجرين المشار في النتائج الأولية لم يعتمد على بيانات أي من الإستمارتين، بل اعتمد في تقدير هذا العدد على أساليب تقريرية حاولت التوفيق بين البيانات الواردة في مصادر مختلفة هي السفارات المصرية في الخارج، وبيانات وزارة الداخلية الخاصة بتصریحات العمل وبيانات وزارة القوى العاملة، فيجب أذن تناول هذا التقدير بحرص شديد.

هذا، وقد بلغ عدد المهاجرين الوارد في النتائج الأولية (٢٥٠,٠٠٠) مهاجراً وإذا ما قارنا هذا العدد بأحدث التقديرات المتاحة (عام ١٩٨٥) ألا وهو (١٢٠,٠٠٠) مهاجراً. وهو تقدير مبني على دراسة ميدانية، لا تصح أن العدد الوارد في التعداد على من ذلك بكثير.

وإذا ما سلمنا بصحبة تقدير حجم الهجرة الوارد في التائج الأولية، فكل ما يمكن أن نستنتج هو أن نسبة السكان المصريين المقيمين خارج الجمهورية بلغت ٤٤٪ من جملة المصريين. ولا نستطيع مثلاً معرفة نسبة القوة العاملة المصرية في الخارج إذ أن الرقم المشار إليه يتضمن إلى جانب القوة العاملة نساء وأطفالاً غير عاملين. ويلاحظ أيضاً أن هذه النسبة لم تتغير كثيراً فيما بين ١٩٧٦ و ١٩٨٦ إذ كانت تبلغ في عام ١٩٧٦ ١٠٠٪ (٥٧٢,٠٠٠ مهاجر) أي أن الهجرة إلى الخارج تنمو بنفس معدل نمو السكان فيبدو إذن أن تيار الهجرة الخارجية قد أرتفع أرتفاعاً طفيفاً خلال العقد الأخير، هذا في يعین أن بعض التوقعات كانت ترى تراجع هذا التيار في الثمانينات. وأخيراً يجب الإشارة إلى أن هذه الأعداد خاصة بالمتواجددين في الخارج في لحظة معينة، ولا تأخذ في الاعتبار المهاجرين العائدين، هذا علماً بأن الهجرة كتجربة إنسانية لها أبعاد نفسية وإنجذبانية وإقتصادية ذات تأثير عميق على كل من المهاجر الحالي والمهاجر العائدين، وبالتالي فهي لها تأثير على نسبة من السكان أكبر بكثير من مجرد نسبة المهاجرين الحالية. ولم يتعرض التعداد في أي من استمارتيه لعدد المهاجرين العائدين إلا أنه إذا اعتمدنا على مسح الهجرة الذي تم في عام ١٩٨٥، يتضح أن عدد المهاجرين العائدين بلغ ٥٨٣,٠٠٠ بنسبة ٥٦٪ من مجموع المهاجرين (الحاليين والعائدين) (٧).

ويمكنا الحصول على بيانات أكثر تفصيلاً عن المهاجرين عن طريق الاعتماد على بعض المصادر الأخرى، ولا سيما التقرير الأول عن مسح الهجرة من مصر (١٩٨٥).

يوضح هذا التقرير أن أكبر عدد للمهاجرين المصريين مقسم في العراق (٤٢٤ ألف)، تليه السعودية (٣٦١ ألف) ثم الكويت (١٤٥ ألف)، فالاردن (٩٠ ألف) وأخيراً ليبيا (٣٣ ألف). أما عن توزيع المهاجرين حسب محل الإقامة قبل الهجرة، فقد أتضح من هذا المسح أن ١٣٨٪ منهم كانوا مقسمين في مناطق حضرية في حين أن ١٦,٩٪ كانوا مقسمين في مناطق ريفي. ويدل ذلك على أن نسبة المهاجرين من الريف أعلى من نسبة المهاجرين من الحضر (إذ أن نسبة سكان الريف ٤٣٪ ونسبة سكان الحضر ٩٪) (٧).

وتدعى هذه البيانات ما سبق أن أشرنا إليه من أن موقع حركة التحضر يعود إلى حد كبير إلى الهجرة الخارجية.

كذلك يلاحظ من المسح ذاته أن نسبة المهاجرين ذوي المؤهلات العليا لعلى من نسبة المهاجرين من نفس المستوى (٤١,١٪ مقابل ٣٪) وينطبق نفس الأمر على المؤهلات الوسطى (٢٥٪ مقابل ١٨,٧٪). ومعنى ذلك أن الهجرة الخارجية تميل إلى أن تكون هجرة إنقاذية وبالتالي تستنزف أفضل العناصر مما يكون له عواقب خطيرة على البناء المهني داخل البلاد وبالتالي على العملية الإنتاجية برمتها.

هذا فضلاً عن أن الهجرة بصفة عامة تعتبر حلاً فردياً وليس حلّاً جماعياً للمشاكل التي يعاني منها المجتمع.

رابعاً: المستقبل العددي للسكان حتى عام ٢٠٠٠ .

عدد السكان في مصر في سنة ٢٠٠٠ سوف يتراوح بين (٦٠، ٧٠) مليون نسمة. أن نسبة الزيادة الطبيعية (٣٠٪، ٢٪) سنوياً، ونسبة سكان الحضر لسكان الريف (٥٦٪:٤)، وبتحفيض نسبة الزيادة بحوالى (١٪) سنوياً، فحتى عام ٢٠٠٠، ستتصبح نسبة الذكور إلى الإناث كنسبة (١٥٪:٤)، ونسبة الإعالة (١١٪:٣) وستصل نسبة السكان أقل من سن (١٥) سنة إلى (٥٠٪).

فإذا كان عدد السكان سنة ١٩٧٦ قد وصل إلى (٣٦٦٢٦٠٢٤) مليوناً، فمعنى ذلك أن السكان سيتضاعفون تقريباً سنة ٢٠٠٠.

وإذا كان العمور من مصر (٦٪، ٣٪) تقريباً من مساحتها، ويتضرر أن تصل إلى نحو (٧٪، ٤٪) سنة ٢٠٠٠، أي سيزيد بنسبة (٣٠٪).

وإذا كان العمور الحالي، منه نحو (٧٠٪) من مساحته مزروعاً، ونحو (٣٠٪)، غير مزروع ، ومشغول بالمباني: السكنية والصناعية والتجارية والمنشآت العمرانية: من طرق: ومنافع عامة، بخلاف النهر والترع والمصارف وجسورها ، وسيقل المزروع بطغيان العمران عليه.

وإذا كان السكان يعيشون بتركز داخل وادي النيل ، منهم (٤٤٪) في الحضر، و(٥٦٪) في الريف، وهؤلاء يعيشون على الزراعة التي تدر عليهم دخلاً متواضعاً، ولا تقدم لهم فرص للعمل تكفي لتشغيل الأفراد الجدد، لأن الرقعة الزراعية محدودة ، بل تتضاءل في بعض المناطق، تبعاً لزحف المباني السكنية والصناعية والعمرانية، ولذلك فإن سكان الريف في هجرة مستمرة إلى المدن طلباً للرزق. وقد أكتظت هذه المدن بالسكان وناءت بحملها، وعجزت القاهرة مثلاً، عن توفير المساكن والخدمات العمرانية الالزمة لسكانها، والوافدين عليهم.

إذا كان هذا هو الوضع السكاني الحاضر في مصر، ففي التخطيط للمستقبل، يجب التفكير في سياسة سكانية جديدة، تتناول أموراً كثيرة، منها:

* إعادة التوزيع: فالمأهولة السكانية تختلف من مكان إلى مكان، إختلافاً كبيراً، فالمدينة يجب أن تحمى من الإكتظاظ ، والريف يجب أن يصبح أكثر جاذبية، فلعل في تريف المدينة وتعدين الريف، وتوزيع مراكز الخدمات ومراكز الكسب ومراكز السلطة، ما يعيد إتزان التوزيع، ويمنع الهجرة من الريف إلى المدينة ويفحظها

* تنظيم الهجرة، وترغيب العاملين في الخارج ، لإدخال مواردهم وثرواتهم وخبراتهم إلى بلدتهم، ومعالجة ما يدفع الناس إلى الهروب إلى الخارج معالجة جذرية

* ضمان تنظيم الإنجاب، مع الإسراع في التنمية الاقتصادية لإحداث توازن بين السكان والموارد.

خامساً إحتياجات السكان من العمران حتى عام ٢٠٠٠ .

نشر تقديرات الخبراء إلى أن عدد السكان في مصر سنة ٢٠٠٠ سيصل إلى (٧٠) مليون نسمة، ويرى فريق من المهتمين بالمشكلة السكانية أن هذا العدد الضخم ينبغي توجيه إيواء وإعائشة نسبة كبيرة منهم بالصحراء، ويعتبر أنشطة لهم ذلك سبب الحاجة إلى (١٠٠) مدينة مثل: السويس أو بور سعيد أو طنطا ، كل منها مدينة متكاملة قائمة بذاتها، توفر لسكانها: المساكن، وفرض العمل، والخدمات الإجتماعية، والمرافق العمرانية جميعها، حتى لا تكون عبنا على غيرها من المدن في داخل الوادي أو الدلتا، وتساهم بدورها في بناء وتنمية الرفاهية للسكان.

ويرى عبد المنعم الشافعى إنه لابد أن يتم اختيار موقع هذه المدن في الصحراء بين الشرقية والغربية وسياء، بناء على دراسة متأنية ومستتبة ، على أن تكون المسافة بين كل منها والقاهرة أو الإسكندرية، او المدن الأخرى على التسلسل، حوالي (١٠٠) كم . ينبعها المسافر بسرعة معقولة على طريق عريض مرصوف ، والتخطيط العلمي السليم للمدن في الأرض الصحراوية الحالية أسهل وأقل تكلفة وتضحيات من إعادة تخطيط مدن وقرى، قامت في الماضي دون تخطيط بالمرة، سواء من الناحية الهندسية أو الصحية أو الإجتماعية.

والحل الصحيح هو التفهم الكامل لعناصر وأبعاد المشكلة السكانية، ومن جوانبها: النمو، والتوزيع ، والخصائص ، في إطار التنمية الشاملة.

وبين الجدول رقم (١٢) تقدير مستقبل السكان والمباني حتى سنة ٢٠٠٠

جدول رقم(١٢)

تقديرات مستقبل السكان والمباني حتى سنة ٢٠٠٠

السنة التقدير	السكان٪	المباني٪
١٩٧٦	١٠٠	١٠٠
١٩٨٠	١٠٩	١١٢
١٩٨٥	١٢٣	١٢٩
١٩٩٠	١٣٧	١٤٨
١٩٩٥	١٥٣	١٧٠
٢٠٠٠	١٧١	١٩٦

المصدر: استناداً إلى معدلات نمو السكان والمباني بين سنتي ١٩٤٧ - ١٩٧٦ .

ناداً السكان والتنمية الاقتصادية (٦) :

أن عدد السكان في مصر أصبحوا أربعة أمثال عددهم سنة ١٨٩٧ وذلك في مدة ٨٠ سنة . هذا بينما لم تزد الأرض الزراعية إلا بـ ١٥٪ من تلك الفترة . وقد انعكس كل هذا في تناقص نصيب الفرد من الأرض الزراعية من نصف فدان إلى خمس فدان وتناقص نصيب الفرد من المساحة المحصولة من نحو $\frac{2}{3}$ فدان إلى $\frac{1}{4}$ فدان فقط .

ويرى «كيلاند» أن مصر لو غيرت أساليب الزراعة أى ميكتتها الزراعية الحديثة أن الزراعية المصرية يمكنها أن تستغني عن ٩٠٪ من الأيدي العاملة فيها أى يمكن بحوالى ١٠٪ من الأيدي العاملة في الزراعة الحصول على نفس الإنتاج مع تغيير أساليب الزراعة .

وتتهمه «وارنر» بالبالغة في ذلك ، وتقول إن مع تغيير أساليب الزراعة فإنه يمكن بحوالى ٥٠٪ من الأيدي العاملة في الزراعة حالياً الحصول على الإنتاج نفسه .

وقدرت مصلحة الإحصاء المصرية أن الزراعة المصرية يمكنها أن تستغني عما يتراوح بين ٣٠٪ - ٤٥٪ من عدد عمالها دون أن يتأثر الإنتاج الزراعي .

وينحسب القول بنفسه على الإنطلاقة الأخرى - فعلى سبيل المثال يعمل أمام التول في صناعة النسوارات بمصر نحو ١٦ عاملاً - في حين يعمل أمامه في إنجلترا ٤ عمال فقط . ومعنى هذا أن صناعة النسوارات في مصر وهي أكبر الصناعات المصرية من ناحية استيعاب العمال تستطيع أن تستغني عن ٧٥٪ من عمالها وذلك بإدخال بعض المعدات الحديثة في الإنتاج . ويقدر أن ثمن هذه المعدات الحديثة لن يزيد على أجور العمال المستغنون عنهم في سنة واحدة فقط - ويحدث ذلك زيادة في الإنتاج وتحسين في نوعه وخفض في تكلفة إنتاجه ، وهذا هو المطلوب اقتصادياً - لو لا الآثار الاجتماعية السيئة .

وأصبحت الخدمات في مصر تعاني من إكتظاظ الأيدي العاملة بها . ويدل على ذلك ارتفاع نسبة العاملين في الخدمات (عدا النقل والتجارة) من ٩٪ ، ١٠٪ من جملة السكان سنة ١٩٠٧ إلى ١٧٪ من جملة السكان سنة ١٩٦٠ أى في نحو نصف قرن وزيادة عمال الخدمات في دولة مختلفة مثل مصر يدل على ضعف الإنتاج وليس قوته كما هو الحال في الدول المتقدمة - عندما تتخذ زيادة نسبة عمال الخدمات مؤشراً على ذلك .

وترتب على ذلك أن أصبحت كافة القطاعات الإنتاجية والخدمية في مصر تعاني من البطالة المقنعة وغير المرئية ومن عدم عمل العمال بأقصى كفاءة ممكنة لهم . هذا فضلاً عن البطالة المرئية الدائمة والموسيمة . وعجزت الصناعة عن استيعاب هؤلاء العمال العاطلين والعاملين دون كفاءتهم الإنتاجية إذ لا يعمل بالصناعة إلا ١٢٪ من جملة قوى العمل في مصر .

ومن جوانب التنمية الاقتصادية استصلاح الأراضي الصحراوية واستزراعها لتعريف بعض ما تفقده مصر من الأراضي الزراعية الخصبة سنوياً في المشروعات العمرانية المختلفة .

قوة العمل في مصر :

تشير الإحصاءات إلى أن نسبة العاملين من السكان إلى جملة السكان في مصر ١٥ سنة فأكثر تقدر بنحو ٤٤٪.

وقد إنعكس هذا الوضع في إعطاء الإنتاج الزراعي في مصر طابعاً خاصاً لا وهو زيادة نسبة المساحة المخصصة لإنتاج الطعام على المساحة التي تزرع بالحاصلات غير الغذائية.

وتبلغ المساحة المحصولة لإنتاج الطعام في مصر نحو ٦٠٪ من جملة المساحة المحصولة. وتبلغ مساحة الحبوب وحدها نحو ٤٥٪ ومحاصيل الحقل الغذائية الأخرى حوالي ٨٪ والخضر ٥٪ والفاكهة نحو ٢٪ ويزرع باقي المساحة بالحاصلات غير الغذائية وتشغل محاصيل الألياف منها نحو ١٦٪.

وقد إنشىء السد العالي ليزيد المساحة الزراعية بنحو ٣١ مليون فدان جديدة وتحويل ٧٠٠،٠٠٠ فدان من رى حوضى إلى رى دائم في مصر العليا، وهذه المساحة أقل من أن تتكافأ مع زيادة عدد السكان.

ومن العرض السابق يتضح أن المساحة التي تحقق بقاء نصيب الفرد حالياً على ما كان عليه في عام ١٨٩٧ هي لا أقل من ١٢ مليون فدان أي ضعف المساحة المزروعة حالياً.

ولكل ما تقدم فيإن الإنسان المصري لا يعيش إلا على مستوى الكفاف ودونه ودخله منخفض إلى حد مخيف بالمقارنة بالمعدلات العالمية.

سابعاً : مراكز العمران في مصر

تدل المعلومات التاريخية على أن البلاد المصرية، كانت مقسمة إلى مجموعة أقسام إدارية منذ عصر ما قبل الأسرات. وكان لكل قسم شارة تدل عليه، وكانت هذه الشارة تدل على معبد هذا القسم. وقد ظلت التقسيمات الإدارية الفرعونية محفوظة لحد ما يشكلها الأساسي. وأن توالت عليها التغيرات، من تكبير وتصغير طوال العصور الوسطى. وحين تولى محمد على حكم مصر. حيث قام بإجراء تعديلات أساسية على هذه الأقسام، وقد أدخل اسماعيل عليها بعض التعديلات.

وقد خلق التقسيم الإداري، حواضر للمحافظات، منها مدينة نشأت من عدم، كمدينة الرقازيق، أو بلدة نشطت «كدمنهور»، وسلب المراكز الإدارية من مدن أخرى «كبلبيس» التي كانت حاضرة لمديرية طوال عدة قرون، «وقليوب» و«منوف» اللتين لا تزال تنسب إليهما محافظتاهمما.

تغيير مقار حواضر المحافظات

كثر في عهد محمد على التعديل الإداري في حدود بعض المدن، ويعود ذلك لكثره الأعمال المرتبطة بأمور الإصلاح في المرافق الحيوية للدولة، ولجعل المدن على أقرب مسافة، وأصلح طريق

للعاصمة، خاصة أن البلاد في ذلك الوقت تعانى من نقص رسائل النقل والمواصلات والطرق.
* فإن هناك خمس حواضر بالوجه البحري، تناولها التغيير خلال القرن الماضى، وأوضح فى كل منها أن سبب التغيير هو عامل الطرق وسهولة الوصول إلى العاصمة، عامل توسيط الحاضرة الجديدة في مساحة المحافظة.

* سبع حواضر محافظات بالوجه القبلى، عدلت مقارها، وبسبب إعادة التقسيمات الإدارية، وبسبب الإمتداد الطولى للوادى، فإن عامل التوسيط فى الموقع كان هو العامل الأول فى اختيار المدن الجديدة.

وخلال القرن الحالى، أنشئت عدة محافظات جديدة، بالإشطار عن محافظات أخرى منها: محافظة كفر الشيخ ... محافظة دمياط .. محافظة الإسماعيلية ، ... محافظة جنوب سيناء، حيث روعى الآتى : -

- ١- أن تكون فمتعة بشبكة من طرق الاتصال بنواحى المحافظة.
- ٢- أن تكون فيها مقومات الحواضر
- ٣- يعطى تلك الحواضر دفعه قوية نحو التعمير والتطور

تنقسم مصر حالياً إلى ٢٦ محافظة ، وهذه المحافظات يمكن تقسيمها جغرافياً إلى الأقسام التالية: (٩)

- ١- المحافظات الحضرية وهى التى تتكون كل محافظة فيها من مدينة واحدة دون أن تضم أى قرى أو أجزاء ريفية، وهى أربع محافظات تضم القاهرة والأسكندرية وبور سعيد والسويس.
- ٢- محافظات الوجه البحري وتضم محافظات دمياط والدقهلية والشرقية... والقليوبية وكفر الشيخ والغربية والمنوفية والبحيرة - كما يمكن أن تضمن إليها محافظة الإسماعيلية على قنطرة السويس.
- ٣- محافظات الوجه القبلى وتضم كل من الجيزة وبنى سوی والفيوم والمنيا وأسيوط وسوهاج وقنا وأسوان ، ولمدينة الأقصر شخصية إدارية مستقلة.
- ٤- محافظات صحراوية وهى تضم كلاً من البحر الأحمر والوادى الجديد ومطروح وشمال سيناء وجنوب سيناء.

وطبقاً لقانون الإدارة المحلية فى مصر، فإن كل محافظة مقسمة إلى وحدات إدارية متعددة وهى تعرف فى المحافظات الحضرية باسم الأقسام وفى المحافظات الريفية باسم المراكز، ولكل مركز من المراكز الإدارية قاعدته التى هى أحدى المدن، وتقسم الأقسام فى المدن إلى شياخات وتقسم المراكز فى المناطق الريفية إلى قرى . ويكون العمران من المدن والقرى جميراً.

جدول رقم (١٣)

بيانات عامة عن سكان جمهورية مصر العربية
(طبقاً لسنوات التعداد العام)

سنوات التعداد						البيان
١٩٨٦	١٩٧٦	١٩٦٦	١٩٦٠	١٩٤٧	١٩٣٧	
٤٨٢٥٤	٣٦٦٢٦	٣٠٠٧٦	٢٦٠٨٥	١٨٩٦٢	١٥٩٢١	جملة السكان بالألف
٤	٤	٤	٥	٦	٦	عدد المدن الكبرى بالمحافظات
٢٠,٢	٢١,٤	٢١,٨	٢١,٥	١٨	١٤,١	نسبة سكانها المئوية من جملة السكان
٩٠	٧٩	٦٨	٦١	٥١	٤٦	عدد المدن بالوجه البحري (عواصم المحافظات والماراكز)
٧٠	٦٣	٥٦	٥٦	٤٤	٣٨	عدد المدن بالوجه القبلي (عواصم المحافظات والماراكز)
٢٣,١	٢٢	١٨	١٥,١	١٢,١	١٠,٢	نسبة سكانها المئوية من جملة السكان
٢٤٦٧	٢٤٠٠	٢٣٦٩	٢٣٦١	٢٢٤٨	٢٢٣٧	عدد القرى بالوجه البحري
١٦٦٢	١٦٦٦	١٦٦٤	١٦٨٢	١٧٠٩	١٦٨٤	عدد القرى بالوجه القبلي
٥٥,٦	٥٥,٩	٥٩	٦٢,٣	٦٩	٧٥	نسبة سكان القرى إلى جملة السكان
٣١	٢٣	٢٦	٢٥	٢٥	١٦	عدد الأقسام والماراكز بمحافظات الحدود
١,٢	٠,٧	١,٢	١,١	٠,٩	٠,٧	نسبة سكانها المئوية من جملة السكان

مصدر الجدول الجهاز المركزي للتعبئة العامة والرخصاء ، الكتاب السنوي لجمهورية مصر العربية ١٩٥٢-١٩٨٨ ، ص ١٣ .

ويوضح الجدول رقم (١٣) البيانات الرئيسية للمعمورى المصرى فى التعدادات المصرية أبتداء من تعداد ١٩٣٧ حتى تعداد ١٩٨٦ ، ويتبين من بيانات هذا الجدول ما يلى :-

- أن الوجه البحري يضم عدداً أكبر من المراكز العمرانية سواء كانت مدنأً أو قرى من تلك التي يضمها الوجه القبلي .

٢- أن ما يطلق عليه المدن الكبرى بالمحافظات الحضرية قد إنخفض عددها من ست مدن في تعداد ١٩٣٧ و١٩٤٧ إلى خمس فقط في تعداد ١٩٦٠ وهذا راجع إلى أن دمياط كانت مدينة تعتبر في حكم المحافظات كاملة الحضرية، ثم ضمت إليها قرى ومراكيز مما جعلها تصبح محافظة ريفية، وفي التعدادات من ١٩٦٦ حتى ١٩٨٦ أصبحت المحافظات كاملة الحضرية أربع محافظات فقط وذلك بعد أن ضمت إلى مدينة الإسماعيلية بعض القرى والمناطق الريفية، وبذلك فإن المحافظات الحضرية هي القاهرة والإسكندرية وبور سعيد والسويس فقط كما سبق .

٣- يلاحظ أن عدد الأقسام والمرادفات الإدارية لمحافظات الحدود متذبذب من تعداد آخر ، وذلك على الرغم من أن هذه المحافظات تضم نسبة صغيرة من جملة سكان مصر ولكنها مقسمة أيضا إلى أقسام إدارية بكل منها مدينة.

٤- مما سبق ندرك أن التقسيم الإداري في مصر يؤثر تأثيراً واضحاً على عدد المحافظات الحضرية أو على عدد الأقسام في المحافظات الصحراوية مما يتطلب مناقشة تعريف المدينة والقرية في مصر ، حيث أن عواصم المحافظات في مصر ٢٢ مدينة (إلى جانب المحافظات المدن وهي أربع كما سبق) وتضم إليها المدن التي تعتبر عواصم للمرادفات في كل من محافظات الوجه البحري والقبلي ومحافظات الحدود، كما أنه توجد عدة مدن تمثل وحدات مستقلة إدارياً وليست عواصم مراكز وهذه المدن هي :

شبرا الخيمة ، الأقصر ، القنايات ، سرس الليان ، أبو النمرس ، دراو ، أبو سنبيل وليس هناك ما يمنع من حدوث بعض التعديلات الإدارية بضم بعض القرى إلى تلك المدن ونشأة مراكز إدارية تابعة لها. كما أنه قد أنشئت خلال العقد الأخير (ابتداء من ١٩٧٦) مجموعة من المدن الجديدة التي لم يتبع بعضها بعض الإدارات المحلية بالمحافظات وهي مدن العاشر من رمضان ومدينة ٦ أكتوبر والعبور والصالحة وإن كانت مدينة السادات قد ضمت إلى محافظة المنوفية.

٥- يتضح من الجدول أن المدن المصرية التي تضم عواصم المحافظات والمرادفات في كل من الوجهين البحري والقبلي قد زاد عددها من ٨٤ مدينة في عام ١٩٣٧ إلى ٩٥ مدينة في تعداد ١٩٤٧ ثم إلى ١١٧ مدينة في عام ١٩٦٠ وإلى ١٢٤ مدينة في عام ١٩٦٦ وإلى ١٤٢ مدينة في ١٩٧٦ وأخيراً ١٦٠ مدينة في تعداد ١٩٨٦ .

٦- أما عدد القرى فلم يشهد تغيراً كبيراً، وكان عدد القرى المصرية في حدود أربعة آلاف قرية في مصر خلال الفترة ١٩٣٧ - ١٩٨٦

شكل رقم (٣٥)
ال التقسيم الادارى ج.م.ع

