

المصدر : الأهرام

التاريخ : ١٠ يونية ٢٠٠٠

المفاوضات على المسار السوري في عنق الزجاجة!

المداية سؤال بسيط صعب الإجابة عليه ... لماذا تعيد إسرائيل هضبة الجولان إلى سوريا؟ لقد تبنت سوريا استراتيجية تفاوضية قوية منذ بدء عملية السلام في أوائل التسعينات وحتى الآن، وقد قامت هذه الاستراتيجية على أسس وأساليب بعينها، إلا أنه وبعد مرور حوالي ٩ سنوات مازال الملف السوري مفتوحاً في الوقت الذي شهدت فيه المسارات الأخرى تقدماً نسبياً، فهل تحتاج دمشق إلى إعادة صياغة استراتيجية التفاوض الخاصة بها مع إسرائيل؟

التي فقدان سوريا هذه الورقة، بل وبدأت أصوات داخل لبنان وخارجها تطالب بانسحاب القوات السورية «٢٥ ألف جندي» من لبنان حيث لم يعد هناك داعٍ من وجهة نظرهم - لوجودها. (٤) أدت مساندة سوريا لإيران خلال حرب الخليج الأولى إلى انعزالها عن المحيط العربي خلال فترة الثمانينات وصاحب ذلك انخفاض في أسعار النفط العالمية مما أدى إلى انخفاض معدل النمو في الناتج القومي في هذه الفترة، الذي وصل إلى أعلى مراحل عام الجفاف ١٩٨٩، إلا أن سوريا استطاعت من خلال مشاركتها مع قوات التحالف الدولية في حرب الخليج الثانية جني مكاسب اقتصادية وإنهاء عزلتها، بالإضافة إلى عود اقتصادها لم تتفقد بعد، في إطار إعلان دمشق، ولكن لا يمكن إنكار تأثير سوريا اقتصادياً بانهيار المعسكر الشرقي وتراكم مديونياتها الخارجية مع انخفاض معدل جذب الاستثمارات الخارجية، وبعد تعثر عملية السلام من أهم العوائق التي تمنع تدفق الاستثمارات الخارجية إلى سوريا مما أدى إلى زيادة معدل البطالة وزيادة الأسعار وانخفاض معدل النمو، وقد دفع الأداء الاقتصادي السوري الولايات المتحدة إلى التلويح بأرقام كبيرة من الاستثمارات التي ستندفق على سوريا في حالة التوصل إلى اتفاق سلام، ويثور التساؤل هنا أيضاً وهو مدى تأثير الاقتصاد السوري والرغبة في جذب الاستثمارات الخارجية في صياغة الموقف التفاوضي.

(٥) الوضع الداخلي في إسرائيل حالياً يجب أن يؤخذ في الحسبان، عند صياغة موقف التفاوض السوري، فحكومة باراك الائتلافية تواجه مشكلات ليست ببسيطة نتيجة ما يسمى بالتنازلات التي يقدمها باراك على المسار الفلسطيني، ومن غير المتوقع أن تقوم حكومة باراك حالياً بالانسحاب من أراض جديدة.. والمقصود هنا الجولان.. وذلك بعد انسحابها حديثاً من لبنان وبعض أراضي الضفة، فكل هذا سيعتبر بمثابة تنازلات كبيرة يصعب على هذه الحكومة أن تمررها شعبياً وبرلمانياً. كما أن هذه الحكومة تراهن على عامل الوقت من حيث إنها لا ترى أي داعٍ للاسراع بانسحاب من الجولان وتراهن على إدارة أمريكية جديدة تدعمها وتبدأ في الحوار والتفاوض معها من جديد.

الواضح أن الحقائق السابق ذكرها تؤثر بشكل مباشر في الموقف التفاوضي لسوريا والأغلب أن دمشق في المقابل تملك ثلاثة بدائل في هذا الصدد:

■ الأول هو ما لا يرضاه السوريون لأنفسهم وهو تقديم بعض التنازلات أو إبداء المرونة، والحصول على المكاسب المتاحة بدعوى أن الظروف لا تسمح بأكثر من ذلك.

■ أما الثاني فيتعلق بما أعلنه السوريون من أنه تم الاتفاق على حوالي ٨٠٪ من المسائل محل التفاوض مع إسرائيل، وما زالت ٢٠٪ فقط محل خلاف، ويميل البعض هنا إلى القول إنه يمكن لسوريا القبول بالـ ٨٠٪ المتفق عليها مع الإبقاء على الـ ٢٠٪ الباقية معلقة ومحل تفاوض فيما بعد.

■ البديل الثالث هو أن تبقى سوريا متمسكة بطرحها الحالي وموقفها العادل لاستعادة أراضيها وهذا يتطلب البحث عن أساليب جديدة تدعم هذا الموقف وتقويه، أي البحث عن أرضية جديدة لاستراتيجيتها التفاوضية.

فالتأثير أن سوريا عندما شاركت في مؤتمر مدريد عام ١٩٩١، فإنها اختارت بذلك أن تكون مائدة المفاوضات ميداناً لمعركتها مع إسرائيل من أجل استرداد هضبة الجولان. واستناداً إلى عناصر قوة معينة، بلورت دمشق موقفها التفاوضي القوي - والعادل بالطبع في الوقت نفسه - فيما يتعلق بالتوصل إلى اتفاق سلام مع إسرائيل ومؤداه هو انسحاب إسرائيل الكامل من هضبة الجولان وحتى حدود الرابع من يونيو عام ١٩٦٧، والتطبيق الكامل لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة ووفق مرجعية مدريد، وذلك قبل التفاوض مع أي مطالبات إسرائيلية فيما يخص بقضايا الأمن والتطبيع.

وبدون الدخول في تفاصيل الخلافات التي تحول دون الاتفاق بين الطرفين السوري والإسرائيلي، فإن ما يعنينا في هذه النقطة هو فكرة صياغة الموقف السوري على هذا النحو واستمراره طوال الفترة الماضية. فمن الجلي أن الفكر السوري قام على أساليب عدة شكلت موقفه التفاوضي، ويمكننا في هذا الصدد مناقشة عدد من النقاط ذات الصلة.

(١) النقطة الأولى تتعلق بالنظام الدولي فقد أدى انهيار نظام القطبية الثنائية إلى فقدان سوريا دعم المعسكر الشرقي بقيادة الاتحاد السوفيتي. ونتج عن الهيمنة الأمريكية على النظام الدولي أن باتت دمشق مضطرة للتعامل معها على أنها الوسيط الرئيسي لعملية السلام وذلك رغم أن واشنطن نفسها هي الحليف الأول لإسرائيل، وهي نفسها التي تضع سوريا على قائمة الدول الراحية للإرهاب منذ عام ١٩٧٩، وفي إطار هذه البيئة المختلة للمفاوضات، تمارس الولايات المتحدة ضغوطاً كبيرة على سوريا لتقديم التنازلات وتحملها في أوقات كثيرة مسؤولية تعثر المفاوضات، بالإضافة إلى السعي المستمر للحد من استعدادها العسكري والضغط على الدول التي ترغب في تصدير الأسلحة إليها.. روسيا على سبيل المثال. ويأتي هذا كله في ظل دور أوروبي محدود وغير فعال في إطار عملية السلام. ومؤدى ذلك كله أن البيئة الدولية تغيرت سلباً بما يؤثر على قدرة سوريا على المناورة والتحرك في إطار عملية السلام.

(٢) تغيرت الأوضاع إلى حد كبير على المستوى الإقليمي المحيط بسوريا، فقد أبرمت إسرائيل معاهدة تعاون عسكري مع تركيا تعتقد بعض الدوائر أنها موجهة بصفة أساسية ضد دمشق، وهو ما أدى إلى اتساع نطاق التهديدات التي تواجه سوريا وتكتيفها. ووضح هذا الأمر في أكتوبر عام ١٩٩٨ عندما طالبت تركيا سوريا بتسليم عبد الله أوجلان وكان البلدان أقرب إلى المواجهة العسكرية لولا التدخل المصري في ذلك الوقت. يأتي ذلك في الوقت الذي شهدت فيه علاقات الدول العربية تفسخاً واضحاً وتراجعت أهمية الصراع العربي - الإسرائيلي على قائمة الأولويات. وياتت تهديدات الأمن القومي لبعض الدول العربية ناتجة عن صراع مع دول عربية أخرى وليس مع إسرائيل.

(٣) ظلت لبنان بمثابة ورقة ضغط في يد سوريا على مائدة المفاوضات مع إسرائيل لمدة طويلة، فالوجود السوري القوي في لبنان الذي يعود إلى عام ١٩٧٦ ودعم المقاومة اللبنانية كانا بمثابة جبهة عسكرية مفتوحة الغرض منها دفع إسرائيل للتفاوض مع دمشق على الملفين السوري واللبناني معاً. أما وقد انسحبت إسرائيل بصورة منفردة وسريعة من لبنان مع إطلاق تهديدات بضرب أهداف سورية ولبنانية في حالة تعرضها لهجوم، فقد أدى ذلك فيما يبدو للكثيرين