

المصدر: الحياة

التاريخ: ٣٠ أغسطس ٢٠٠٢

مشروع "بروتوكول قسمة السلطة" في السودان:

البشير يعين القضاة بموافقة قرني وثلاثي البرلمان لمحكمة دستورية مركزية أحكامها ملزمة ونهائية

□ لندن - «الحياة»

■ يتناول الجزء الثاني من مشروع «بروتوكول قسمة السلطة» الذي عرضه وسطاء الهيئة الحكومية للتنمية في شرق أفريقيا (إيغاد) التي تضم كينيا وأوغندا وإثيوبيا وأريتريا ومجموعة «شركاء إيغاد» التي تضم أميركا وبريطانيا وكندا وإيطاليا والنرويج وهولندا وسويسرا، أمام المفاوضين من الحكومة السودانية والحركة الشعبية لتحرير السودان في مفاوضاتهم المستمرة حاليا في ماشاكوس في كينيا، مؤسسات القضاء وصلاحيات الجهاز القضائي، ومؤسسات مستقلة و/أو وطنية أخرى يتم انشاؤها وفقاً لاتفاق السلام.

ويقترح المشروع على المستوى المركزي تشكيل محكمة دستورية أحكامها ملزمة ونهائية، ومهمتها الحفاظ على الدستور الذي يقر خلال الفترة الانتقالية وأي خلافات دستورية، وتنظر في الخلافات في شأن تنفيذ اتفاق السلام، وحماية الحريات والحقوق الأساسية. ويتولى الرئيس عمر البشير تعيين قضاة المحكمة الدستورية ومحكمة الاستئناف العليا بموافقة نائب الرئيس (الذي يفترض أن يكون العقيد جون قرنق) وثلاثي الجمعية الوطنية. ويقترح تشكيل هيئات مستقلة أهمها هيئة مراقبة الاستفتاء وهيئات الانتخابات وحقوق الإنسان والخدمة العامة. وفي ما يأتي النص المتعلق بالقضاء والهيئات المستقلة.

٤ - المؤسسات القضائية

١/٤) يمارس الجهاز القضائي صلاحياته من خلال المحاكم وهيئات التحكيم وغيرها من الهيئات القضائية. وسيكون الجهاز القضائي مستقلاً عن الهيئة التشريعية والتنفيذية وحكومة الوحدة الوطنية.

٢/٤) سيتم على المستوى الوطني تشكيل: المحكمة الدستورية، و٢/٢/٤) المحكمة العليا للاستئناف.

٣/٤) على المحكمة الدستورية: ١/٣/٤) المحافظة على الدستور. ٢/٣/٤) وسيكون لها حصراً سلطة بت أي خلاف ينشأ تحت الدستور الوطني أو دساتير الولايات، أو دستور حكومة جنوب السودان، مرفوع إليها من قبل أفراد أو من قبل أجهزة الدولة. ٣/٣/٤) أن تكون محكمة الاستئناف النهائي فيما يخص كل القضايا الدستورية الناجمة عن قضايا في المحاكم الوطنية أو محاكم الولايات. ٤/٣/٤) التحكيم في الخلافات بين أجهزة ومراتب الدولة. ٥/٣/٤) حماية الحقوق والحريات الأساسية. ٦/٣/٤) الحكم فيما يخص دستورية أي

من القوانين، وتعطيل أو إلغاء أي قانون أو مادة قانونية لا تتماشى مع الدستور الوطني. ٧/٣/٤) الحكم في دستورية اللوائح التي ترفعها إليها الهيئة التشريعية الوطنية أو هيئات التشريع للولايات، أو هيئة تشريع جنوب السودان. ٨/٣/٤) للمحكمة الدستورية صلاحية جنائية على الرئيس ونائب الرئيس ورئيس المجلس الوطني والقاضي رئيس محكمة الاستئناف العليا ووزراء ومدراء الوزارات ونائب رئيس محكمة الاستئناف العليا والنواب في المجلس الوطني وقضاة محاكم الاستئناف والمدعين العامين ونواب مدراء محكمة الاستئناف العليا ومحاكم الاستئناف. ٩/٣/٤) أحكام المحكمة الدستورية نهائية وملزمة.

٤/٤) ستكون محكمة الاستئناف العليا: ١/٤/٤) محكمة الاستئناف النهائي لأحكام المحاكم الوطنية في ما يخص أي قضية جنائية أو مدنية تنشأ من القوانين الوطنية أو تحت تلك القوانين. ٢/٤/٤) سيتم إنشاء محاكم وطنية في الأمكنة التي تقرها الحكومة الوطنية لتطبيق القوانين الوطنية والتسمكين من إقامة الدعاوى المدنية تحت تلك

٥- مؤسسات مستقلة و/أو وطنية أخرى
يتم انشاؤها وفقاً لاتفاق السلام:
(١/٥) ستكون آلية التفويض والتعيين له «الهيئة الوطنية لمراجعة الدستور» التي سيتم انشاؤها خلال الفترة الانتقالية، حسب ما جرى الاتفاق عليه في بروتوكول ماشاكوس بتاريخ ٢٠ تموز (يوليو) ٢٠٠٢، كما هو مثبت في الملحق () المرفق بهذه الوثيقة. (٢/٥) «الهيئة الوطنية لمراجعة الدستور» التي ستكون اولى مهماتها صوغ اطار قانوني ودستوري يتحكم بالفترة الانتقالية، والذي سيشمل اتفاق السلام، ستعد ايضاً تفاصيل التفويض وتهيء آليات التعيين لضمان استقلال المؤسسات التالية: (٣/٥) «هيئة انتخابية» مستقلة يعاد تشكيلها. (٤/٥) هيئة لحقوق الانسان. (٥/٥) هيئة للخدمات القضائية. (٦/٥) هيئة للخدمة العامة. (٧/٥) هيئة للتقويم والتقدير. (٨/٥) هيئة لمراقبة وضمان دقة وشرعية وشفافية الاستفتاء كما ورد في بروتوكول ماشاكوس بشأن تقرير المصير لشعب جنوب السودان، وهي ستضم ايضاً خبراء دوليين. (٩/٥) مكتب لمراقبة الحسابات العام. (١٠/٥) هيئة للمخصصات النقدية والمالية، و (١١/٥) اية هيئة /مؤسسة مستقلة أخرى مثبتة في اتفاق السلام.

القوانين.
(٥/٤) سيكون للقضاة في المحاكم الوطنية، من ضمنها محكمة الاستئناف العليا والمحكمة الدستورية، القيام بعملهم من دون أي تدخل سياسي، أن يتمتعوا بالاستقلال وتطبيق القوانين دون خوف أو محاباة. وستحمي نصوص الدستور والقانون استقلالهم. القضاة الذين لا يشير اليهم القسم ٦/٤ أدناه يتم تعيينهم من قبل الرئيس، حسب القسم ٦/٢ في هذا الاتفاق، وبناء على توصية من هيئة الخدمات القضائية برئاسة كبير القضاة. وسيكون في هذه الهيئة ممثلون عن الأوساط الأكاديمية، والقضاة، وأعضاء البرلمان، وأعضاء وزارة العدل، ومكتب المدعي العام. وستشكل «الهيئة الاولى للخدمات القضائية» كما هو مثبت في الملحق () المرفق بهذه الوثيقة.

(٦/٤) سيتم تعيين كبير قضاة المحكمة العليا ورئيس المحكمة الدستورية، وبقية قضاة المحكمة الدستورية، من قبل الرئيس بموافقة نائب الرئيس وثلاثي الجمعية الوطنية، أخذين بالاعتبار الحاجة الى التنوع والكفاءة والخبرة والشرعية.